

משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

ז' תשרי תשפ"א
25 ספטמבר, 2020

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות
מנכ"ל הרשויות המקומיות
מנכ"ל איגודי ערים ואשכולות
יו"ר ועדות מרחביות לתכנון ובניה
מנהלי משאבי אנוש

שלום רב,

הנדון: מתכונת עבודה בחירום בשלטון המקומי בהתאם תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התש"פ-2020
סימוכין: תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת השהייה במרחב הציבורי והגבלת פעילות) (תיקון מס' 5) התשפ"א-2020

ביום 23.7.2020 אושר בכנסת חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) התש"פ-2020 (להלן: החוק), המעגן בחקיקה ראשית את סמכות הממשלה לנקוט באמצעים מיוחדים להתמודדות עם נגיף הקורונה. בעקבות כך הותקנו בין היתר תקנות להגבלת פעילות במרחב הפרטי והציבורי, וזאת לנוכח ההתמודדות עם התפשטות מגיפת הקורונה והעליה החדה בתחלואה במדינה. נוכח עליה זו, **עודכנו** התקנות והוחלט על הטלת סגר כללי החל מיום שישי ז' בתשרי תשפ"א (25 בספטמבר 2020) החל מהשעה 14:00 ועד ליום כ"ב בתשרי תשפ"א (10 באוקטובר 2020), (עם אפשרות להארכה נוספת), במקביל, עודכנו גם תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומות עבודה) (תיקון מס' 5), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות"), והוחלט על צמצום כמות העובדים שיושרו להגיע למקום העבודה.

לגבי רשויות מקומיות נקבע, כי יופעלו במתכונת חירום כפי שיקבע מנכ"ל משרד הפנים, ובלבד שלא תיפגע אספקת שירותים חיוניים.

מכח סמכות זו – קבע מנכ"ל משרד הפנים כי ככלל, ברשות מקומית לא ישהו בו זמנית יותר מ-10 עובדים או 30% ממצבת העובדים, לפי הגבוה מביניהם וכן נקבעו סוגי התפקידים שיש לדאוג לאיושם בתקופת החירום (הודעת מנכ"ל משרד הפנים ורשימת התפקידים שהוחרגו מצ"ב כנספח א' לחוזר זה (להלן: "הודעת המנכ"ל" או "ההודעה").

יוער, כי במסגרת התקנות נקבע כי ההגבלה לא תחול על התחומים הבאים:

- (1) פינוי אשפה
- (2) מוקד עירוני, מוקד ביטחוני וחדר מצב;
- (3) פעולות של יחידות הנוער ברשויות המקומיות;
- (4) פעולות של יחידות קידום במחלקת החינוך, ובכלל זה פעילות במרכז השכלה לנוער נושר ובסיכון;

משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

(5) פעולות לצורך קידום למידה מהבית ומרחוק ;

(6) שירותי רווחה ;

(7) ועדות תכנון ובניה לרבות רישוי ופיקוח בניה ;

(8) חינוך מיוחד.

מבלי לגרוע מהאמור לעיל, יובהר כי עבודת התחומים תתבצע בכפוף לעמידה בתנאי התו הסגול.

להלן יובאו מספר הבהרות בנוגע להעסקת עובדים בתקופת החירום:

1. כאמור בהודעה, מספר העובדים שיועסקו ממבני הרשות לא יעלה על 30% ממצבת כ"א של הרשות המקומית. מכסה זו אינה כוללת את התפקידים שהוחרגו בתקנות כמפורט לעיל, עובדים המועסקים ממקום המגורים ו/או עובדים המועסקים מחוץ למבני הרשות. לפיכך, ניתן להמשיך ולהעסיק את כל העובדים המועסקים בסוגי התפקידים שהוחרגו. יובהר כי אין הגבלה על העסקת עובדים וכי ניתן להמשיך ולהעסיק את כלל העובדים המועסקים מחוץ למבנה הרשות כגון עובדי ניקיון ופינוי אשפה, פקחים וכל בעל תפקיד אחר שאינו עובד מתוך מבנה הרשות, וכן עובדים המועסקים מביתם.

2. ראש הרשות או מנכ"ל הרשות לו הואצלה הסמכות, יעשה מאמץ לצמצם עד כמה שניתן את היקף העובדים המועסק ממבני הרשות.

3. מנכ"ל הרשות יפעל ככל האפשר לפריסת העובדים ששהייתם בעבודה מותרת, בין המבנים השונים באופן שיצמצם ככל האפשר את הסיכון להדבקה בנגיף הקורונה החדש, ובלבד שאין בפריסה כאמור כדי לפגוע במידה העולה על הנדרש ביכולתו של מקום העבודה להבטיח את המשך פעילותו.

1. עובדים שבשל הסגר, אינם נדרשים לעבודה, ולא נמצא להם תפקיד חלופי ברשות המקומית, או עובדים שבשל תנאי התו הסגול והמגבלות הקיימות לא יוכלו לעבוד ממבני הרשות המקומית ואינם יכולים לעבוד ממקום המגורים כאמור בסעיף 2 יועברו להסדר. ביחס לרשימת העובדים בהסדר כאמור לעיל, יפורסמו הנחיות הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר באשר למעמדם בתקופה זו.

2. על אף האמור, ובמקרים חריגים במיוחד ובמידת הצורך, תוכל רשות מקומית להגיש בקשה להחרגה במכסת מספר העובדים המועסקים מתוך מבני הרשות המקומית. יוער כי בשל חשיבות השמירה על המגבלות לצורך ההתמודדות עם נגיף הקורונה, האישור יינתן במקרים חריגים בהם נוכח מנכ"ל משרד הפנים כי מדובר בבקשה חריגה העומדת בתנאים שנקבעו בהנחיות התו הסגול ונדרשת לצורך הבטחת פעילותה החיונית של הרשות המקומית ובין היתר לצורכי אספקת שירותים חיוניים. רשות מקומית המבקשת לקבל היתר כאמור תעביר בקשה על גבי **נספח ב'** המצ"ב להנחיות אלה לרפרנט הרלוונטי באגף בכיר בקרת הון אנושי, אשר פרטי ההתקשרות עמו מופיעים כמסמך נלווה להנחיות אלו, לבחינת הבקשה למתן

משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

אישור חריג כאמור בסעיף זה. יובהר כי האישור כאמור יינתן במקרים בהם מדובר כי ההיתר נועד לצורך אספקת שירותים חיוניים בלבד.

מילון מושגים ככלי עזר:

"מצבת כח אדם" - סך כל עובדי הרשות המקומית, לרבות עובדים המועסקים במיקור חוץ ונותני שירותים המועסקים מתוך מבני הרשות המקומית.

"מבנים של רשות מקומית" – מתייחס לכלל מבני הרשות המקומית בהם מועסקים עובדיה.

הנחיות נוספות:

1. **קיום מכרזי כ"א בתקופת החירום** – לא יתקיימו מכרזי כח אדם בתקופה זו.
2. **קבלת קהל במשרדי הרשות המקומית ומחוצה לה** - לא תתאפשר קבלת קהל ברשות המקומית. קבלת שירותים תעשה באמצעות שירותים מקוונים או דיגיטליים במידת הצורך.
3. **עבודה מהבית** - העבודה מהבית תתבצע על פי הכללים והתנאים שנקבעו בחוזר הממונה על השכר מיום 7/5/2020, חשוב לציין כי לא חלות מגבלות על מס' העובדים מהבית ובלבד שהם עומדים בכללי החוזר.

נציין כי הגורמים המקצועיים במשרד הפנים בכלל ואגף בכיר בקרת הון אנושי בפרט, עושים ויעשו לילות כימים בכדי להעניק שירות מיטבי לכלל הרשויות המקומיות, על אף המגבלות הקיימות, ולסייע ככל הניתן על מנת לאפשר לרשויות המקומיות למלא את התפקידים החיוניים המוטלים עליהן כרשויות שלטוניות, תוך שמירה על רצף תפקודי שיאפשר להן לחזור לשגרה עם סיום מצב החירום.

זו ההזדמנות לציין שוב כי משרדנו רואה בכל אחת ואחד מבעלי התפקידים ברשות המקומית כגורם חיוני לרציפות התפקודית של הרשות. אולם, בשל המגבלות הבריאותיות ומתוך אחריות ושמירה על שלומם של עובדי ותושבי המדינה, נדרשנו להגדיר רשימה מצומצמת של שירותים חיוניים שימשיכו לפעול במתכונת חירום וזאת לצורך רציפות תפקודית מיטבית. הרשימה גובשה בשיתוף מלא עם משרדי הממשלה השונים ומרכז השלטון המקומי בכדי להבטיח המשך מתן שירותים חיוניים לתושבי הרשות על אף מצב החירום, וזאת בהתאמה גם להפקת לקחים שנעשתה עוד מסיום הגל הראשון של התפשטות נגיף הקורונה.

נדגיש כי האגף **פועל כל העת** בתאום הדוק עם סגן הממונה על השכר באוצר ומרכז השלטון המקומי, על מנת לעדכן ולהתאים את ההנחיות למצב המשתנה, ובכדי לתת מענה לשאלות העולות מן השטח בנוגע לצמצום הפעילות של הרשות המקומית.

משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

אגף בכיר בקרת הון אנושי זמין לרשותכם בכל עת, ובפרט בעת הזאת, וניתן לפנות אלינו בכל שאלה או בעיה באמצעות המייל שיופנה במישרין לכל אחד מהרפרנטים של האגף לפי החלוקה לנושאים/מחוזות (רשימה מפורטת של כלל הרפרנטים מצורפת להנחיות אלה).

תשומת לבכם כי כלל ההנחיות והמסמכים הרלוונטיים לעניין זה מפורסמים גם באתר משרד הפנים בדף: "[הנחיות לרשויות המקומיות בעקבות התפרצות נגיף הקורונה](#)".

בריאות והצלחה לכל העוסקים במלאכה, ובציפייה לימים שקטים ושלווים.

בברכת גמר חתימה טובה וצום קל ומועיל,

גלית ויזרמן



מנהלת אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשומ"ק

העתקים:

מר **מרדכי כהן**, המנהל הכללי

מר **דיאא אסדי**, סגן בכיר לממונה על השכר והסכמי עבודה, משרד האוצר

גב' **דלית זילבר**, מנהלת מינהל התכנון

הממונים על המחוזות, משרד הפנים

עו"ד **מרב אמיר**, ממונה על כח אדם ושכר

גב' **סנדרה כהן**, יו"ר איגוד מנהלי משאבי אנוש

גב' **חגית מגן**, מנהלת מינהל הסכמי שכר, מרכז שלטון מקומי

רפרנטים באגף בקרת הון האנושי



משרד הפנים
המנהל הכללי

נספח א' - הודעה בדבר מתכונת עבודה בחירום

לפי תקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020

בתוקף סמכותי לפי תקנה 3(ה) לתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)(הגבלת פעילות במקומות עבודה), התש"ף-2020, אני קובע בזאת:

1. במבני הרשות המקומית לא יהיו בו זמנית יותר מ-10 עובדים או 30% ממצבת העובדים, לפי הגבוה מביניהם.
2. ראש הרשות או מנכ"ל הרשות, אם ראש הרשות הסמיך אותו לכך, יקבע מי הם העובדים שיעבדו ממבנה הרשות, ובלבד שיכללו בין עובדים אלה סוגי העובדים המנויים להלן וזאת ככל שאינם יכולים לבצע את עבודתם ממקום המגורים:

תפקיד	כמות מינימלית נדרשת מבין סוגי התפקידים המנויים
המשרות הסטטוטוריות הבאות: מנכ"ל/מזכיר, גזבר, יועץ משפטי, מנהל יחידת חינוך, מהנדס, מבקר פנים, וטרינר	כלל בעלי התפקידים הסטטוטוריים המנויים בסעיף זה.
עובדי חירום ובטחון כגון: ממונה שירותי חירום ובטחון, קב"ט, רבש"צ, סיירי בטחון.	לפחות 3 מסוגי השירותים
עובדי מטה: משאבי אנוש, שכר, דוברות, רכש, קניינות, גביה, הנהלת חשבונות, מחשוב, הנדסה, לוגיסטיקה, רישוי עסקים, רכז/ת נגישות, עובדת מינהל וזכאות.	לפחות 7 מסוגי השירותים (ובלבד שנכלל בין השירותים משרת רכז/ת נגישות)

מרדכי כהן

המנהל הכללי

ז' בתשרי התשפ"א (25.9.2020)

משרד הפנים
אגף בכיר בקרת הון אנושי ברשויות המקומיות

נספח ב' – טופס הגשת בקשה להחרגה במכסת מספר העובדים החיוניים המועסקים מתוך מבני הרשות המקומית

שם הרשות המקומית: _____

תאריך: _____

שלום רב,

הנדון: בקשה להחרגה במכסת העובדים החיוניים

מתוקף הסמכות שנקבעה לו בתקנות סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה) (הגבלת פעילות במקומית עבודה), התשפ"א-2020, הודיע מנכ"ל משרד הפנים על החלטתו כי ברשות מקומית לא יהיו בו זמנית יותר מ-10 עובדים או 30% ממצבת העובדים, לפי הגבוה מביניהם. עוד נקבע, כי המגבלה האמורה לא תחול לגבי עובדים בתפקידים שפורטו בהודעה.

בהתאם להנחיות שפורסמו מיום 25/9/2020, במקרים חריגים ובמידת הצורך, תוכל רשות מקומית להגיש בקשה להחרגה במכסת מספר העובדים החיוניים המועסקים מתוך מבני הרשות המקומית.

לנוכח האמור, הריני מגיש בקשה זו, להגדלת מספר העובדים מתוך מבני הרשות המקומית, וזאת לצורכי אספקת שירותים חיוניים בלבד.

1. נא פרטו בקצרה את חיוניות התפקידים הנדרשים לצורכי אספקת שירותים חיוניים שבגינם נדרשת החרגה:

(ניתן לצרף בקובץ נפרד)

2. אחוז העובדים המבוקש לשהייה בו זמנית בתוך מבני הרשות המקומית יעמוד על _____.

הריני להצהיר בזאת, כי ככל שתתקבל בקשתי להגדלת מספר העובדים, יועסקו ברשות המקומית כלל השירותים החיוניים מקרב עובדי הרשות המקומית כאמור בנספח א' הודעת המנכ"ל בדבר מתכונת עבודה בחירום.

על החתום:

מנהל משאבי אנוש

ראש הרשות או המנכ"ל