

כי בשבט תשע"ח
5 בפברואר 2018

לכבוד
ראשי הרשויות המקומיות
מ"מ וסגנים
מנהלים ברשויות

מכובדי,

הנדון: דיווח על דיונים שהתקיימו בכנסת בתאריכים 5.2.18 – 7.2.18

להלן דיווח קצר על ישיבות ועדות הכנסת :

תאריך	שם הוועדה	הנושא	תוצאות הדיון	משתתפי הדיון	הערות
5.2.18	פנים	הצגת מערכת אמו"ן (אסטרטגיות מניעה ומיקוד מינהלי)	<p>מערכת אמו"ן – אסטרטגיות מניעה ומיקוד מינהלי, שפועלת במשטרה זה שנתיים, בשפה אחידה ב-80 תחנות משטרה, מאפשרת לכל מפקד תחנה לראות מה עובד ומה לא עובד בפעילות השיטור, ולהשוות תוצאות לשנים עברו ולתחנות אחרות. "זהו שיטור מבוסס נתונים שיאפשר גם חיזוי פשיעה", כך דיווח מפכ"ל המשטרה רב ניצב רוני אלשיך לוועדת הפנים בראשות ח"כ יואב קיש במסגרת יום ההצדעה למשטרה, בהשתתפות השר לביטחון פנים גלעד ארדן וביוזמת ח"כ מיקי לוי. שיטור מבוסס נתונים אינו טריוויאלי", אמר המפכ"ל, "תחושות הבטן לא תמיד נכונות. אם אתה יכול להוכיח או להפריך אותן על בסיס נתונים, אפשר לשנות פרקטיקות שיטור. המערכת מאפשרת תחקיר אינסופי – מה עבד ומה לא בכל הרמות."</p> <p>השר לביטחון פנים, גלעד ארדן: כשאויבנו הבינו שלא יכריעו את צה"ל בגבולות, הם מטילים טרור על העורף האזרחי. מי שמתמודד עם זה אלו השוטרות והשוטרים. כשהמשטרה עולה על ארגון פשיעה ומוציאה אותו מפעולה, זה לא מעניין את האזרח הקטן שמוטרד ממטרדי רעש,</p>	חיים נוגלבלט	בהשתתפות השר לביטחון פנים ומפכ"ל המשטרה

		<p>מירי בנשק בלתי חוקי או מחסימות חניה. מטרת תוכנית אמו"ן להפנות קשב ארגוני לבעיות הקהילה."</p> <p>יו"ר הוועדה, ח"כ יואב קיש": תודה לשוטרות ולשוטרים על האכפתיות ועל ההקרבה, שמגיעה לפעמים עד החיים עצמם. אני מאמין שהמשטרה עושה עבודה טובה, ותפקידנו לפקח עליה. לאחרונה העולם יותר תקשורתי, חסמים נפרצים וגם המשטרה מקבלת לפעמים יחס לא הוגן. צריך לשפר את אמון הציבור ואת תחושת הביטחון וחייבים גם לשפר את תנאי השוטרים."</p>			
	<p>מירה סלומון גל פרויקט אוסנת הרוש</p>	<p>בתום כשנה וחצי שבהם קיימה הוועדה 35 דיונים ממושכים אישרה ועדת החוקה חוק ומשפט לקריאות שנייה ושלישית את 375 סעיפי הצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי. בלחץ הוועדה התחייבו כונסת הנכסים הרשמית, רשות האכיפה והגבייה ומשרד המשפטים לקחת חלק במימון תהליך ההכשרות שיעברו חייבים כחלק מהליך השיקום. היועץ המשפטי לוועדה עו"ד גור בליי": מדובר על רפורמה המהפכנית שבאה לתקן פקודות מנדטוריות הקיימות משנת 1929. הצעת החוק מעמידה את השיקום במרכז תוך שינוי תפיסה בסיסי הנותן דגש לשיקום החייבים והקלה על רוב האנשים שנכנסו למצב פשיטת רגל בשל "תאונה כלכלית" מבלי לוותר על התייחסות מחמירה עם אלו שנכנסו להליך בחוסר תום לב. לצד הדגש על שיקום אחד הנושאים החשובים הוא העברת כמה שיותר כספים לנושים הקטנים על חשבון המדינה והבנקים והרשויות."</p> <p>במסגרת הצעת החוק, מוצע לצמצם את דיני הקדימה ובפרט את דין הקדימה שניתן לרשויות שלטוניות, ובמקביל להעביר חלק מהעדיפות הניתנת לבעלי שעבוד צף (לרוב, הבנקים) לטובת הנושים הכלליים הלא מובטחים (שהם לרוב ספקים או לקוחות). בדרך זו מחוללת הצעת החוק שינוי מהותי בסדר הפירעון כדי להגדיל את השוויון בין הנושים ולחזק את מעמד הנושים הכלליים (הלא מובטחים). לפי הצעת החוק המקורית המדינה אמורה הייתה לקבל עדיפות על חובות מס שהיא פרסה אך במהלך הדיונים קבעה הוועדה שלא כל פריסה תזכה את המדינה בעדיפות על הנושים הקטנים אלא רק חלק מהפריסה ובתנאי שהיא עומדת בתנאים מסוימים. מענה נוסף לנושים הקטנים היה הסדר טוב יותר בנושא הריבית על החובות שנועד לצמצם את הפערים בין הנושים הגדולים שמקבלים ריבית גבוהה על חובותיהם כמו הבנקים</p>	<p>הצעת חוק חדלות פירעון ושיקום כלכלי, התשע"ו-2016 (מ/1027) הכנה לקריאה שנייה ושלישית - סיום הדיון והצבעות</p>	<p>חוקה</p>	<p>6.2.18</p>

		<p>לבין הנושים הקטנים. הוועדה צמצמה את הפער ביחס להסדר הריבית על החובות בין הנושים הגדולים לקטנים .</p> <p>יו"ר הוועדה ח"כ ניסן סלומינסקי, עשינו שינוי מהפכני מתפיסה של חדלות לתפיסת שיקום. הייתה כאן עבודת צוות של כל הנוכחים וכולם הבינו שלטובת המשק ולטובת האדם הפשוט שאין לו תמיד הגנה, צריכים להתכופף. נרקם כאן משהו עדין שכל אחד תרם את חלקו. השינוי שעשינו יעמוד למבחן המציאות ."</p>			
	<p>רשויות בנגב רהט, מצפה רמון, באר שבע, ערד, דימונה וירוחם</p>	<p>ועדת הכלכלה אישרה לקריאה ראשונה את הצעת חוק חובת סימון ופיקוח על בעלי חיים, של ח"כ בצלאל סמוטריץ', עליה חתומים חברות וחברי כנסת רבים נוספים. הצעת החוק נועדה להתמודד עם בעיית הגמלים המשוטטים בנגב, שגורמים לתאונות קטלניות ולרוב לא ניתן לאתר את בעליהם. זאת בתום דיון שקיימה הוועדה בנושא הגמלים המשוטטים בנגב, לבקשת ח"כ יואב בן צור ובעקבות התאונה הקטלנית לפני כשבועיים בה נהרג הנער ליאל אלמקייס. בני משפחות ההרוגים בתאונות עם גמלים בדרום אמרו דברים קשים בדיון, ומתחו ביקורת על כך שבמשך שנים לא נעשה דבר. היו"ר כבל אמר בתגובה כי ככל שהדבר תלוי בו בכוונתו לעשות את כל מה שנדרש כדי להביא את הפרשה הזו לסיום, להציל חיים של אחרים ולמנוע את התאונה הבאה.</p> <p>היו"ר כבל הודיע כי למשרדים יהיה זמן קצר, בין אישור ההצעה בקריאה ראשונה לקריאה השנייה והשלישית, להגיש תקנות ואם לא יעשו זאת ימשיך לקדם את החקיקה. כאמור, הוועדה אישרה היום את ההצעה שנועדה להסדיר רישום של בעלות על בעלי חיים, סימונם והחזקה עליהם, כדי למנוע תאונות דרכים ולאפשר הטלת אחריות פלילית על בעליהם. בהצעה תמכו היו"ר כבל, היוזם סמוטריץ', ח"כ נורית קורן, ח"כ שרון השכל, ח"כ חיים ילין, ח"כ רועי פולקמן וח"כ איילת נחמיאס ורבין, כאשר חברי הכנסת סעיד אלחרומי וג'ומעה אזברגה התנגדו לה. ח"כ אלחרומי הבהיר עם זאת כי יתמוך בהצעה אם יבצעו בה מספר תיקונים מינוריים.</p>	<p>הצעה לסדר-היום בנושא: "גמלים משוטטים בנגב בהפקרות - פתח לאסונות ברכוש ובנפש" של ח"כ בן צור יואב</p>	<p>כלכלה</p>	<p>6.2.18</p>
	<p>עינת פלינט ד"ר אבי צרפתי מירה סלומון</p>	<p>היינו רוצים להגיע למצב שאין הרבה כלבים בכלביות ובוודאי שאין כלבים משוטטים, אלא שכל הכלבים ימצאו משפחה. אבל צריך שלכל רשות מקומית תהיה כלביה שתעניק יחס מיטבי לכלבים", אמרה ח"כ יעל כהן פארן, מ"מ יו"ר ועדת הפנים בדיון על תקצוב הכלביות ברשויות המקומיות, במסגרת היום המיוחד למען זכויות בעלי החיים בכנסת.</p>	<p>תקצוב הכלביות ברשויות המקומיות</p>	<p>פנים במסגרת היום המיוחד למען זכויות בעלי החיים</p>	<p>6.2.18</p>

		<p>היום המצב הוא שלא בכל מקום קיימת כלביה, ובאלו הקיימות, אין תקציב לתחזוקה שוטפת.</p> <p>מ"מ יו"ר הוועדה, ח"כ יעל כהן פארן: "הכלביות הפרטיות מוקמות באישור "דגנית בן דב": אנו מאשרים בלית ברירה. חייבים איזה מקום לקלוט את הכלבים הנטושים. אנחנו שולחים פיקוח. מבחינתי הן כולן כלביות רשות, כי הן משרתות רשות מקומית. אנחנו מעדיפים שכלביות יופעלו על ידי הרשות. השאיפה היא לעשות ביקורת אחת לרבעון. לא תמיד מצליחים, אבל יש ביקורות, לפחות אחת-שתיים בשנה."</p>			
	<p>רשויות מקומיות דנה דקו מדנס דוד לוי רות וסרמן לנדה סיון יחיאלי יסוד המעלה, תל מונד, חורפיש</p>	<p>ביקורת מהקואליציה ומהאופוזיציה על התנהלות המדינה בכל הנוגע להתקדמות וליישום של 'התכנית לצפון' לשנים 2017-2018, למרות התקציבים הגדולים שהוקצו לה. חברי כנסת בוועדת הכספים דרשו בדיון מיוחד על יישום התכנית, להאריך את פרק הזמן ליישום התכנית גם ל- 2019, נוכח העיכובים בהתקדמות התכנית עד עכשיו. התכנית הכוללת כוללת כ- 100 פרויקטים ותכניות ליישום בחומש: 2017 – 2021, מתוכם 2.8 מיליארד ש"ח, הם תקציב שיועד לתכניות ליישום בשנים 2017-2018 ועתה, נוכח העיכובים קראו חלק מחברי הכנסת להאריך את פרק הזמן ליישום התכנית המלאה. התכנית כולה היא באחריות של 25 משרדים וגורמים ממשלתיים. חברי הוועדה דורשים לקבל דיווח שוטף מכל המשרדים הנוגעים בדבר, על התקדמות הפרויקטים הנוגעים אליהם.</p> <p>התכנית הרב שנתית לפיתוח וחיזוק הצפון עפ"י החלטת הממשלה כוללת, בין השאר: עידוד מעבר חברות לצפון עם דגש בתעשייה עתירת ידע, יצירת מקומות תעסוקה נוספים, מתן מענק מוגדל מתוקף חוק עידוד השקעות הון על השקעות שיבוצעו במפעלים קיימים, השקעה במשיכת משקיעים זרים, פיתוח אזורי תעשייה קיימים וחדשים, הקמת חממות של מו"פ ביוטכנולוגיות, פיתוח וחיזוק מערכת החינוך, חיזוק מערכת הבריאות עם דגש על בתי החולים בצפון, פיתוח התשתיות, חיבור מפעלים לרשת ההולכה הארצית של גז טבעי, פיתוח התיירות, מענקים על השקעה במלונות חדשים, הגדלת מכסות הסטודנטים במוסדות אקדמיים בצפון, חיזוק השלטון המקומי באזור ועידוד ההתיישבות ועוד.</p> <p>ממלא מקום יו"ר ועדת הכספים, ח"כ עודד פורר, דרש מכל נציגי משרדי הממשלה והגופים הרלוונטיים "להעביר לוועדת הכספים בתוך שבועיים,</p>	<p>יישום התכנית הלאומית לצפון לשנים 2017-2018, הצעתו של ח"כ בצלאל סמוטריץ'</p>	<p>כספים</p>	<p>6.2.18</p>

		<p>פירוט של התכניות הפרטניות שאושרו, התקציבים שהוקצו, מה עוכב ומה הועבר, עבודות שהחלו ובמיוחד, מה נתקע ולעת עתה לא מתקדם". כמו-כן, דרש ממשרד הבריאות "להעביר לוועדת הכספים דיווח רבעוני על תקציבים שמועברים לבתי החולים, הגדלת תקנים ופעולות לקיצור תורים. כמה תקנים הוקצו וכמה בוצעו בפועל. "פורר הוסיף: "יש לוודא שהתקציבים במסגרת התכנית לצפון, למערכת הבריאות שם, לא ישמשו בסוף לסגירת גירעונות של קופות החולים, אלא אכן יגיעו לבתי החולים. "פורר התייחס בסיכום גם לנושא פיתוח תשתיות שמתעכב ודרש ממשרד התשתיות לדווח לוועדת הכספים, מדוע החיבור של מפעלים לגז טבעי אינו מתקדם" וקרא לאוצר: "להאריך את תוקפה של תת-התכנית שתוכננה ל- 2017-2018 גם ל- 2019 על-מנת להשלים את הפרק הזה מתוך התכנית הכוללת."</p>			
	<p>פורום יישובי קו העימות, עיריית קריית שמונה דנה דקו מדנס דוד לוי ר.מ.מ כסרע סמיע סיון יחיאלי יסוד המעלה, תל מונד, חורפיש</p>	<p>ועדת הכלכלה דנה ביישום תוכנית הממשלה לחיזוק הצפון, והתמקדה במעקב אחר פיתוח אזורי תעשייה ויצירת מקומות תעסוקה. כבר בפתח הישיבה אמר היו"ר כבל כי הוועדה הקדישה לנושא דיונים רבים, כדי לוודא שהצהרות הממשלה להשקעה של 15 מיליארד שקל בצפון אכן ימומשו. לדבריו, בישיבות הקודמות לא נמצאה התקדמות במימוש ההבטחות ובדיון הזה ביקש לדעת כמה מתוך התקציב אכן נוצל. הישיבה התקיימה במסגרת ציון יום הגליל בכנסת, ח"כ איתן ברושי, מיוזמי היום, אמר כי השאלה היא אם בשנת 2017 הייתה הגירה שלילית או לא, ואם יש הגירה שלילית הממשלה נכשלה ולפי מה שהוא מבין אכן יש הגירה שלילית. ראש עיריית מעלות תרשיחא, שלמה בוחבוט, אמר כי התוכנית יצאה לדרך ומה שמדאיג אותו זה שהיא תימשך גם ב-2019. עוד הוא ציין כי בצפון נבנות 45 אלף יחידות דיור וכדי לאכלס אותן צריכים כבישים מהירים והגדלת מענקים להקמת תעשייה. נציגי ראשי הרשויות מהצפון אמרו כי תכניות לחוד ומציאות לחוד, והלינו על כך שהצעירים עוזבים את הצפון ועוברים לתל אביב. ראש המועצה המקומית חורפייש, מופיד מרעי, הוסיף כי היישובים הלא יהודים לא קיבלו התייחסות בתוכנית. ח"כ איילת נחמיאס ורבין הוסיפה כי המגזר הערבי חייב להיות שותף בתוכניות. לדבריה, ההחמצה הגדולה ביותר בצפון היא התיירות שסובלת מהיעדר פיתוח והשקעה. "אין הרבה אינטל בעולם אז אתם רוצים הרבה אינטל בארץ", שאלה ח"כ נחמיאס ורבין.</p>	<p>יישום התכנית הכלכלית לחיזוק מחוז הצפון - פיתוח אזורי תעשייה ויצירת מקומות תעסוקה</p>	<p>כלכלה לציון יום הגליל</p>	<p>6.2.18</p>

		היו"ר כבל סיכם ואמר כי אי אפשר להתעלם מהעשייה של הממשלה, אבל הצפון הוא עדיין האזור המוחלש ביותר מבין כל האזורים בישראל, ועדיין מתקיימת בו הגירה שלילית. לדבריו, הממשלה חייבת לשנות את התפיסה ולטפל באזור בראייה כוללת, גם בתקציבים הבאים של 2017-2018.			
	יוסי אוחנה	ועדת המדע והטכנולוגיה אישרה לקריאה שניה ושלישית את התיקון לחוק חתימה אלקטרונית במטרה לקדם את המסחר האלקטרוני ואת שירותי הממשלה הניתנים לאזרחים באמצעות האינטרנט. על פי התיקון לחוק, חתימה הנדרשת בחיקוק תתאפשר גם ללא עמידה בדרישות המחמירות של חתימה אלקטרונית מאושרת, והיא תוכר בהתאם לתכליתה גם על ידי חתימות אלקטרונית מאובטחות אחרות. טרם ההצבעה לקראת העברת הצעת החוק לקריאה שנייה ושלישית במליאת הכנסת לצורך אישורה הסופי, סיכם יו"ר הוועדה, ח"כ אורי מקלב את הדיון: "התיקון לחוק אינו מגרע כלום ממה שהיה עד היום אלא מוסיף פתיחות בנושא החתימות ומעניק שפה אחת לכולם כדי שכל אחד יוכל להתנהל נכון. קיבלנו כאן ממשרד המשפטים תשובות מספקות בהחלט לכך שהחוק רק ייטיב עם הצרכן וישמור שמעתי התקשרויות רבות יוכלו להתבצע אלקטרונית."	הצעת חוק חתימה אלקטרונית (תיקון מס' 3), התשע"ח-2018 - הכנה לקריאה שנייה-שלישית	מדע	6.2.18
	מירה סלומון יוחאי וג'ימה מרכז המוא"ז יאיר אמר, סגן מנהל אגף הפיקוח בעיריית ת"א	יו"ר ועדת הכלכלה כינס את הוועדה על מנת לדון מחדש בהצעת החוק של ח"כ מיכאל מלכיאלי, אותה הגיש גם ח"כ לשעבר יעקב פרי, ונועדה לאפשר למשטרה לבצע אכיפה נגד רכבים שחונים בחניונים פרטיים, בתים משותפים ומקומות אחרים המשמשים את הציבור וחוסמים רכבים אחרים. היו"ר כבל ביקש להרחיב את הצעת החוק כך שניתן יהיה לבצע אכיפה גם במקרים בהם הרכב החונה מונע מאדם עם מוגבלות בניידות לעשות שימוש ברכבו. היו"ר כבל החליט ליזום את תיקון ההצעה בעקבות ישיבה שקיימה הוועדה לפני כחודש, בה תיארו יו"ר ארגון אהב"ה, אבנר עורקבי, ונשיא עמותת נגישות ישראל, יובל וגנר, את המצב הקשה של הנכים המוגבלים בניידות. בעקבות זאת אמר היו"ר כבל כי תפיסת מקום חניה של נכה זה דבר מקומם ומחוצף. היום אמר היו"ר כבל כי אמנם מדובר בהצעת חוק פשוטה, אולם יש לה משמעויות דרמטיות על האזרחים בכך שהיא תשים סוף לאחת התופעות המקוממות ביותר.	אכיפת חניה במקומות מסומנים לנכים	כלכלה	7.2.18

		<p>כאמור, הוועדה אישרה את ההצעה לקריאה שנייה ושלישית כבר לפני כחודש, ואז אמר היו"ר כבל אמר כי כל נושא חסימת החנויות זו אחת ההתנהגויות המקוממות ביותר שיש. ח"כ מלכיאלי וח"כ לשעבר פרי אמרו אז כי ההצעות הן תוצאה של אנשים שנחסמים שעות בחניונים ולא יכולים לעשות דבר, והזכירו שבעת הכנת ההצעה לקריאה ראשונה התברר כי 20% מהפניות למוקד 100 עוסקות בתפיסת מקומות חניה. סגנית היועצת המשפטית של משרד התחבורה, עו"ד חוה ראובני, הסבירה בישיבה בחודש שעבר כי כבר כיום אסור לחסום כניסה למגרש חניה, והצעת החוק מרחיבה את האיסור גם על שטח פרטי, חניות של בניין משותף ועוד. היא הוסיפה כי לאחר שתאושר הצעת החוק יוכל המשרד לתקן את צו התעבורה ולקבוע את הקנס בגין העבירה, כאשר כיום הקנס על רוב עבירות החניה עומד על 250 שקלים.</p>			
	<p>שלמה דולברג מיכל מנקס ציון נקאש ירושלים בני ברק ביתר עילית מודיעין עילית אלעד רכסים מירי אנגלשטיין, מנהלת תחום בינוי, מינהל החינוך בעיריית באר שבע,</p>	<p>ועדת הכספים דורשת מהממשלה וממשרד האוצר, להודיע בתוך חודש ימים, אם יש כוונה לתקצב את יישום ההוראות החדשות בנוגע לבניית מבני ציבור בערים, לפיהן יש לגבות לגובה מתוך מגמה לנצל במקסימום את השטח. בדיון שקיימה הוועדה בנושא, התברר שהוספת דומות או בנייה לגובה מלכתחילה מייקרת את עלויות הבנייה והתשתיות ב-30%, הוצאות נוספות שנופלות על הרשויות המקומיות ו/או על משרדי הממשלה וגופים אחרים שעוסקים בבניית מבני ציבור.</p> <p>יוזם הדיון, ח"כ יעקב אשר: "הייתה החלטת ממשלה והמגמה בעקבותיה היא של 'ציפוף' הבנייה, הגדלת האוכלוסייה על אותו תא שטח, כחלק מהניסיון לנצל את הקרקע בצורה טובה ויעילה יותר. כלומר מוקצית פחות קרקע למבני ציבור ובין השאר, כשבונים או מפתחים לצורך הרחבה מבנים קיימים, כגון בתי ספר, יש להוסיף קומות, להוסיף מרפסות או לרווח מסדרונות במקום חצרות וכד'.</p> <p>כלומר, זה גם מגדיל את שטח הבנייה המאושר וגם מגדיל עלויות עקב הצורך לבצע התאמות למבנים שנבנים לגובה. עד היום, בתי ספר נבנו בפריסה על שטח רב, כיום המגמה השתנה וכיום נדרש למשל במקרה של בית ספר, לבנות עוד 200 מ"ר עד 300 מ"ר, שזה תוספת עלויות. משרד החינוך כבר דורש את זה בתכניות הבינוי. באותה החלטת ממשלה – הוחלט שיוקם צוות בראשות הממונה על התקציבים באוצר, על-מנת להיערך לכך תקציבית. ברור לכולם, שראשי רשויות לא יוכלו לעמוד בהוראות האלה, אם לא יוקצה לצורך כך התקציב המתאים."</p>	<p>אי ביצוע החלטת ממשלה מס' 1828 (דר/87) שעניינה הקצאת שטחים לצרכי ציבור, הצעתו של ח"כ יעקב אשר</p>	<p>כספים</p>	<p>7.2.18</p>

		<p>מנכ"ל מרכז השלטון המקומי, שלמה דולברג: ברור למה קבינט הדיור החליט על צמצום השימוש בשטחים, במיוחד במרכזי ערים, אך לא עשו את השלב המשלים, לא החליטו על הגדלת התקציבים לצורך בניית מבני ציבור בהתאם למגמת היציפוף."</p> <p>יו"ר ועדת הכספים, ח"כ משה גפני: אומרים כל המשרדים והרשויות שכבר בונים ככה. אם לא יהיה כסף, אז תהיה פה תקלה והחלטת הממשלה תהפוך לאות מתה. וזו גם בעיה כי כבר מתכננים ככה. תחזרו לוועדה עם תשובה בנושא בתוך חודש, שזה כבר בתוך דיוני התקציב. אם ההחלטה תהיה שמתקציבים זה טוב, אם לא, נקיים דיון נוסף ולא נאפשר שהנושא לא יתוקצב."</p>			
--	--	--	--	--	--

בברכה,

שלמה דולברג
 מנהל כללי



פיני קבלו
 סמנכ"ל רווחה וקשרים בכנסת

