

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
מ"מ וסגנים  
מנהלים ברשויות

מכובדי,

**הנדון: דיווח על דיונים שהתקיימו בכנסת בתאריכים 22.1.18 – 24.1.18**

**להלן דיווח קצר על ישיבות ועדות הכנסת:**

מס'	תאריך	שם הוועדה	הנושא	תוצאות הדיון	משתתפי הדיון	הערות
1.	21.1.18	כלכלה	הצעת חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 117) (קווי שירות למוניות), התשע"ז-2016	ועדת הכלכלה אישרה לקריאה שנייה ושלישית את הצעה הממשלתית לתיקון פקודת התעבורה, שנועדה להסדיר את הענף מוניות השירות וקווי השירות ולקבוע שיינתנו בהליך תחרותי. כזכור, אישור הרפורמה התאפשר לאחר ששרדי האוצר והתחבורה גילו נכונות לשנות את הצעת החוק בהתאם לדרישת היו"ר ח"כ כבל וכל חברי הוועדה, ולהכניס את מוניות השירות החדשות להסדר הרב קו המסובסד. בפתח הישיבה ביקש היו"ר כבל התייחסות לנושאים שעלו בדיונים קודמים, בהם בין היתר האפשרות שחברות גדולות כמו אגד או דן ישתתפו במכרזים, האפשרות של מפעילי מוניות השירות להתמודד במכרזים עירוניים ולבצע עבודות נוספות. מנכ"לית משרד התחבורה, קרן טרנר, שבה והסבירה כי הוועדה כבר טיפלה בהסדרה שמנע השתלטות החברות הגדולות והוסיפה כי מי שיקבל רישיון לקו שירות לא יוכל לעסוק בפעילויות אחרות. גם היו"ר כבל שב והבהיר כי הוועדה תיקנה את נוסח הצעת החוק כך שימנע השתלטות של כוחות ריכוזיים ויעניק יתרון לבעלי הניסיון. עיקר הדיון היום עסק בהוראות המעבר, לפי הסעיפים שאישרה הוועדה	מרכז המועצות האזוריות, נציגי רשויות מקומיות ומועצות אזוריות עיריית תל אביב-יפו	

		<p>נקבע כי מי שהחזיק רישיונות קו שירות תקף והפעיל אותם נכון ל-11 באוגוסט 2016 יכול לבקש חידוש רישיון לשנה בכל פעם עד סוף 2019 בתנאים הקיימים לפני הרפורמה. היו"ר כבל הבהיר כי על מנת להכניס את הרב קו כמה שיותר מהר תקופת המעבר צריכה להיות קצרה ככל האפשר.</p> <p>בנוסף לכך, בהתאם להוראת היו"ר כבל החליטה הוועדה להוסיף להצעת החוק סעיף שיחייב את מנכ"לית משרד התחבורה להעביר לוועדה דיווחים שוטפים על יישום הרפורמה, בכתב ובעל פה בדיון בפני הוועדה.</p>				
	<p><b>פיני קבלו</b></p>	<p>הוועדה לזכויות הילד קיימה דיון בנושא 'מכירת סיגריות לקטינים', על רקע אי אכיפת החוק האוסר מכירת סיגריות לצעירים מתחת לגיל 18. יו"ר הוועדה, ח"כ יפעת שאשא ביטון, פתחה את הדיון: "קיבלתי מספר פניות בנושא, לאחרונה שודרה כתבה בה נראית הקלות של מכירת סיגריות לקטינים. אנחנו במצב של חוסר אכיפה, אנחנו לא באמת מתפקדים בכל הקשור לתחום הזה. כביכול יש חוק וקיימות סנקציות וכל מה שצריך להיות כדי שהתופעה הזו לא תהייה אך אנחנו רואים את הקלות בה נמכרות סיגריות. בפניה למשרד המשפטים הצפתי את היוזמה להפוך את האכיפה למנהלית כדי שפקחים ברשויות יוכלו לתת דו"חות ונוכל להגביר את האכיפה שלא קיימת כיום בשל האריכות והמסורבלות של ההליך הפלילי, והמשרד ראה את הדבר בחיוב. לצד כך נדון גם בנושא החינוך, לצד החוקים זו נקודה משמעותית."</p> <p>פיני קבלו, סמנכ"ל מרכז השלטון המקומי: "אנחנו משתדלים להגביר את האכיפה. הרשויות מקיימות סיורים ופעילויות לעניין זה תלוי וזה נע מרשות עשירה ועד לפריפריה שם יש פחות תקנים לפקחים. לגבי צו מנהלי, הוא חייב להיות בחקיקה. אני לא רואה סיבה שנתנגד לזה, ככל שתינתן סמכות לפקחים שלנו לאכוף את החוק נעשה זאת."</p> <p>ח"כ שאשא ביטון סיכמה את הדיון: "אם לא נשלב ידיים כולנו יחד לא נוכל להגיע למטרה. לצד האכיפה של המכירה נדרוש גם אכיפת איסור עישון במוסדות החינוך. לעניין האכיפה המנהלית – יש הסכמה של שלושת הגופים שאמורים להסכים, משרד המשפטים, משרד הבריאות והשלטון המקומי, אני מבקשת לפעול בנושא בהקדם ולעדכן תוך חודש על ההתפתחות. משרד הבריאות – אני מבקשת שתצאו בקמפיין יותר משמעותי ממה שנעשה היום, בעיקר לעניין עישון בקרב קטינים. משרד</p>	<p><b>מכירת סיגריות לקטינים</b></p>	<p><b>זכויות ילד</b></p>	<p>22.1.18</p>	<p>.2</p>

		<p>החינוך – אנחנו יודעים שאתם עושים ופועלים בכל נושא ההתמכרויות, צריך למצוא דרכים יצירתיות יותר כדי להגיע לתלמידים, לצד כך נבקש הליכים משמעותיים למורים ולתלמידים שמעשנים בבית הספר, ואנו קוראים לשר החינוך להכריז על מערכת החינוך כנקייה מעישון. נבקש ממשרד הבריאות לתקן את הסעיף הנוגע לעישון בדומה לנעשה באלכוהול על מנת שניתן יהיה לאכוף את האיסור. נבקש כניסה של משרד הבריאות והרשות המקומית למוסדות החינוך לביצוע אכיפה של איסור העישון במוסדות ציבור. בנוסף נבקש לברר מול משרד הבריאות למה לא מתקצבת החלטת הממשלה מ-2011 - התוכנית הלאומית למניעת נזקי עישון, בנוסף נבקש לבדוק מול משרד האוצר מה קורה עם החלטת הממשלה להעלות את גובה המיסוי על חומרי טבק לגלגול סיגריות. המלצות הוועדה הן לאכוף את הסעיף ולמסות את גלגול הטבק."</p>			
<p><b>בראשות היו"ר ח"כ טלי פלוסקוב ובהשתתפות הגב' עופרה רוס, יו"ר הרשות</b></p>	<p><b>אביה ברוקנטל-פרידליך אגף רווחה ע.ירושלים</b></p>	<p>ועדת העבודה והרווחה קיימה דיון מעקב אחר יישום חוק הגבלת שכר הטרחה המקסימלי שעורכי דין יכולים לגבות מניצולי שואה בטיפול בהחלטות מנהליות בענייניהם. הוועדה אישרה את החוק לפני כשנתיים והתכנסה היום בין היתר ביוזמת חברי הכנסת טלי פלוסקוב, איציק שמולי, אלעזר שטרן, ואחמד טיבי הטוענים כי חלק מעורכי הדין עוקפים את המגבלות הקבועות בחוק וממשיכים לגבות מהניצולים סכומים גבוהים בהרבה מהמותר.</p> <p>יו"ר הוועדה, ח"כ אלי אלאוף, אמר בדיון: "נחפש את כל הדרכים להביא לדין את מי שסוחט סכומים מטורפים מאזרחים פשוטים וקשיי יום. מספר עורכי הדין שעברו את הקווים בתחום הזה הוא גדול מדי. נירתם מיד, גם באמצעות חקיקה, כדי לשים סוף לתופעה המכוערת הזאת."</p>	<p><b>במסגרת ציון יום השואה הבינלאומי בכנסת: סקירת פעילות הרשות לטיפול בניצולי שואה</b></p>	<p><b>הוועדה המשותפת לוועדת העבודה, הרווחה והבריאות ולוועדת הכלכלה לדיון בהצעה לסדר היום בנושא: בניית תכנית אב לאומית בתחום הזקנה</b></p>	<p>23.1.18 3</p>
	<p><b>מירה סלומון חדה פיניש</b></p>	<p>ועדת הרפורמות אישרה פה אחד, לקריאות שניה ושלישית, את הצעת החוק של ח"כ רועי פולקמן, לתיקון חוק התכנון והבנייה, שמטרתה לעודד בנייה של דיור בהישג יד.</p> <p>הצעת החוק מבקשת לאפשר לוועדות מקומיות ומחוזיות להעניק תוספת שטח בנייה לזמנים ובתנאי שהדירות שיתווספו לפרויקט יוקצו לשכירות ארוכת טווח, למשך 20 שנה. בנוסף קובעת ההצעה כי 25% מתוך דירות אלה יושכרו במחיר מופחת, למי שיימצא זכאי, ולפי סדר שיעלה בהגרלה. כל דירה במחיר מופחת תושכר לזכאים לתקופה של עד</p>	<p><b>הצעת חוק התכנון והבנייה (תיקון מס' 119) (דיור בהישג יד), התשע"ז-2017 - הכנה לקריאה שניה ושלישית</b></p>	<p><b>הוועדה המיוחדת לדיון בהצעות הבאות: הצ"ח התכנון והבנייה (תיקון מס' 119) (דיור בהישג יד)</b></p>	<p>23.1.18 4</p>

		<p>חמש שנים, במטרה להבטיח חלוקה של ההטבה בין מספר משקי בית, ובתום 20 השנים יוכל היזם למכור את הדירות בשוק החופשי .</p> <p>דיוני הוועדה בהצעת החוק עסקו רבות בשאלה מהו מחיר מופחת, ולבסוף הנוסחה שהתקבעה היא שהמחיר יהיה 20% מתחת למחיר השוק לפי השמאי הממשלתי הראשי, ובלבד שלא יהיו מעל תקרה, שנקבעה גם היא בחוק (עד 10% מעל המחיר הממוצע הארצי לשכר דירה בדירת 4.5-5 חדרים לפי פרסומי הלמ"ס). הצעת החוק גם הוסיפה אפשרות לרשות מקרקעי ישראל להגדיל את אחוז ההפחתה בקרקעות שבבעלותה, ולרשויות המקומיות, לקרקעות שבתחומן, להקטין או להגדיל את שיעורי ההפחתה, בהחלטה מנומקת ועל פי קריטריונים המפורטים בחוק.</p> <p>הוועדה אף דנה רבות בשאלה מיהו זכאי לדיור בהישג יד, והאם נכון ללכת למבחן לפי בעלות על דירה, מבחן הכנסה או מבחן הון. לבסוף, הוחלט כי זכאי יהיה מי שעומד בתנאי הסף לפי החלטת הממשלה לעניין "מחיר למשתכן", למעט במקרה של יחיד שיכול להיות זכאי כבר מגיל 26, ובנוסף שר האוצר יהיה רשאי לקבוע תנאים נוספים בתקנות, לאחר התייעצות עם שר השיכון ונציגות הרשויות המקומיות, אשר יועברו לאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת.</p> <p>שר האוצר אף יתקין עד חצי שנה מיום פרסום החוק תקנות לאופן עריכת ההגרלות ע"י הרשות המקומית, או היזם, אם הרשות המקומית לא תרצה לערוך אותן, אשר הפרתן תגרור ענישה – הן מאסר והן עיצומים כספיים – על מי שיעבור על תקנות אלו.</p> <p>הוועדה שמעה היום כי ח"כ פולקמן גיבש הסכמות עם פורום ה-15 ומרכז השלטון המקומי, הן לגבי קביעת הזכאות בתקנות, והן לגבי האפשרות של השמעת עמדת הוועדה המקומית או הרשות המקומית בפני ועדת התכנון המחוזית, בעת שהיא מחליטה על מתן התוספות לפי החוק.</p> <p>לאור ההסכמות, ולאחר דיונים רבים, אישרה הוועדה, כאמור, פה אחד, את הצעת החוק לקריאות שניה ושלישית.</p> <p>יו"ר הוועדה, ח"כ רחל עזריה, סיכמה את הדיון ואת תהליך אישור הצעת החוק: "סללנו פה את תחילת הדרך ליצירתו של שוק שכירות ארוכת טווח במדינת ישראל, במסגרת הפתרונות למשבר הדיור, ובה בעת חוקקנו אפשרות בחוק לקיומו של שכר דירה מופחת, לראשונה".</p>		<p>(כ/728)</p>	
--	--	--	--	----------------	--

		"עשינו עבודה רבה בחוק הזה להביא עוד פתרון לצעירים, שייתן להם יציבות לטווח ארוך, וכמובן שהמבחן יהיה בביצוע, ולכן במושב הבא גם נקיים ישיבת מעקב על התקדמות התקנות. השלטון המקומי ומשרדי הממשלה השונים עברו איתנו תהליך ארוך פה בוועדה, ואני מבקשת להודות להם על תרומתם הרבה לעיצובו של החוק."				
	<b>מירה סלומון יוחאי וג'ימה</b>	ועדת החוקה חוק ומשפט התכנסה להכין לקריאות שנייה ושלישית את הצעת חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור (תיקון מס' 6 והוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשע"ח-2017. בחוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון שנחקק בשנת 2016 הוענקה לשוטרים, בין השאר בהוראת שעה, סמכות לערוך חיפוש על גופו של אדם לשם איתור נשק, במקום שהוכרז בידי מפקד מחוז במשטרה כמקום שיש חשש ממשי שתבצע בו פעילות חבלנית עוינת וזאת אף אם לא התעורר חשד מוקדם לגבי אותו אדם בנוגע לנשיאת נשק או שימוש בו. כדי למזער את הפגיעה בזכויות הפרט בשל הפעלת הסמכות, צומצמה מטרת החיפוש לאיתור כלי נשק בלבד וסמכות החיפוש הוגבלה במקום מצומצם ובזמן וכן חייבה פרסום טרם הפעלת הסמכות ורישום של החיפושים שמבוצעים. מהדיווחים שהעביר השר לביטחון הפנים לוועדת החוקה עלה כי עד כה הפעילה המשטרה את סמכותה להכריז על מקום עם פעילות חבלנית עוינת 6 פעמים בשנתיים האחרונות: חמש פעמים במצעדי הגאווה ופעם נוספת באזור נרחב על רצועת החוף מהרצליה עד בת ים, ברחובות הסמוכים וביפו בעת עיד על-פיטר מהדיווח לא ברור האם אכן בוצעו פרסומים ואם החיפושים תועדו כנדרש בחוק. כעת מבקשת הממשלה להאריך את תקופת תוקפה של הוראת השעה בשלוש שנים נוספות.	<b>הצעת חוק סמכויות לשם שמירה על ביטחון הציבור (תיקון מס' 6 והוראת שעה) (תיקון) (הארכת תוקף), התשע"ח-2017 (מ/1173) <u>הכנה לקריאה שנייה ושלישית</u></b>	חוקה	24.1.18	.5
	<b>יוסי אוחנה</b>	הוועדה המשותפת לוועדת הרפורמות ולוועדת החוקה חוק ומשפט, המשיכה את דיוניה במציאת פתרונות ומגוונים אשר ימנעו את הצורך להגיע להתדיינות משפטית בשל "סירוב בלתי סביר", והדיון היום הוקדש לסוגיה של שמירה על השטחים פתוחים במהלך התהליכים של העיבוי העירוני. יו"ר הוועדה פתחה את הדיון: "העובדה שישראל הולכת להיות המדינה הכי צפופה ב OECD-דורשת מאיתנו לשנות את כל החשיבה – להתרגל למחשבה שנצטרך לעבור לגור בצפיפות גבוהה יותר, ומכאן גם האתגר להצליח לשמור על שטחים פתוחים בתוך התהליך הזה, וירושלים	<b>הצעת חוק פינוי ובינוי (פיצויים) (תיקון מס' 4) (פינוי בשל סירוב בלתי סביר), התשע"ו-2016 - דיון בנושא: שמירה על שטחים פתוחים ותכנון מבני ציבור בעיבוי העיר</b>	<b>הוועדה המשותפת לוועדת החוקה, חוק ומשפט ולוועדה המיוחדת לדיון בהצ"ח פינוי ובינוי (פיצויים)</b>	24.1.18	.6

		<p>מדגימה את הדילמה הזו, ונדון כאן היום בשני מקרים מייצגים: אגן עין כרם ומורדות רמות.</p> <p>יו"ר הוועדה, ח"כ עזריה, סיכמה: "הבאנו כאן שתי דוגמאות להתלבטות מול האתגר של שימור החוויה של הטבע בחיי תושבים בעת שאנו כל הזמן רק מעבים את הערים ומתכנסים אליהן. חשוב להבין את הדברים הללו מראש, בכדי להשאיר לדורות הבאים את החוויה."</p> <p>"העלאת מכללות צה"ל לירושלים הוא פרויקט חשוב שיתרום רבות לעיר. עם זאת, המיקום הנוכחי בשטחים פתוחים בפאתי שכונת מורדות עין כרם הוא בעייתי. אין סיבה שלא יבחנו חלופות אחרות שיוכלו לאכלס את מכללות צה"ל על בסיס מבנה קיים ולא בבנייה מאפס על שטח פתוח. המיקום החלופי בהר הצופים הוא יאפשר שיתוף פעולה עם האוניברסיטה העברית וחיזוק בטחוני לסביבת הגבעה הצרפתית."</p> <p>יו"ר הוועדה הודיע כי תכנס פגישת עבודה עם מנהל התכנון, משרד הביטחון, עיריית ירושלים והרשות לפיתוח העיר, בכדי לדון בחלופות לגבי המכללות הצבאיות, ולאחריה תשקול את המשך עבודת הוועדה בנושא.</p>		<p>(תיקון מס' 4)  <b>פינוי בשל</b>  <b>סירוב בלתי</b>  <b>סביר) מ/1023</b></p>	
--	--	--	--	--	--

בברכה,

שלמה דולברג  
 מנהל כללי

פינוי קבלו  
 סמנכ"ל רווחה וקשרים בכנסת