



החברה למשק וכלכלה  
של השלטון המקומי בע"מ

31 יולי, 2016

לכבוד:  
שמוליק ריפמן  
יו"ר מרכז המועצות האזוריות

הנדון : המדיניות הכלכלית לשנים 2017-2018  
מעודכן

להלן הנושאים הקשורים לרשויות המקומיות בהצעות המחליטים לשני 2017-2018 לפני שעברו אישור הממשלה:

1. **אסדרת משק הביוב לצורך הסרת חסמי דיור**- מועצת הרשות למים וביוב תקבע חלוקה מרחבית של עד 10 מרחבי ביוב, ניהול משק הביוב במרחב תעשה באמצעות חברות ביוב, אליהן יצטרפו באופן וולונטרי ספקי הביוב באותו המרחב. חברת הביוב תהייה אחראית לאספקת שירותי הולכה של שפכים בקווי האיסוף האזוריים למתקני הטיפול. רשות המים תקבע תעריפים לצורך פעילות חברת הביוב. תוך התייחסות לצרכי פיתוח עתידי. כן ייקבע התעריף שישולם ע"י ספק שירותי הביוב לחברת הביוב בעד טיפול בשפכי תעשייה.

2. **אשכול רשויות מקומיות**- מוצע לקדם שיתופי פעולה בין רשו"מ באמצעות הקמת איגוד ערים מסוג אשכול. האשכול יספק לרשו"מ שירותים משותפים. תקציב האשכול ימומן באמצעות מכסות שיטיל האשכול על הרשו"מ החברות בו. ל כל רשו"מ החברה באשכול יהיה נציג אחד במועצת האשכול. כ"כ מוצע לקבוע פטור מחובת מכרז להתקשרות בין איגוד ערים מסוג אשכול ובין רשו"מ החברה בו.

3. **הקמת קרן לשם חלוקה דיפרנציאלית של כספי ארנונה המשולמים ע"י הממשלה**- להקים בחוק קרן אליה יועברו כל שנה התשלומים שהיו משולמים בגין ארנונה ממשרדי ממשלה אשר יוקצו במלואם לרשו"מ. מוצע להקים במשרד הפנים קרן שתפעל החל מה-1/1/2017, שתפקידה יהיה לרכז כספים שיעבירו אליה גופים ממשלתיים חלף חיוב תשלומי ארנונה כללית. בהתאם לכך לתקן את פקודת מיסי עירייה ומיסי ממשלה (פיטורין) כך שגופי ממשלה לא יחויבו בתשלום ארנונה. הכספים יוקצו לרשו"מ בהתחשב במדד חברתי- כלכלי. מדד הפריפאליות, גודל האוכלוסייה, מצבה הפיננסי של הרשו"מ, היקף שטחי הארנונה העסקית בתחומה. **הקצאת כספים מהקרן שתוקם, תתבצע כך שלא תעבור רשו"מ ממודל מענק איזון שלילי לחיובי בהתאם לנוסחת גדיש.**

- מקורות הקרן- כל גוף ממשלתי יעביר לקרן, למעט משרד הביטחון, סכום בגובה הארנונה ששלמו ב2016 בתוספת המקדם. משרד הביטחון – החל משנת 2017 יועבר סכום של 0.55 מליארד ₪ (סכום הבסיס) שיופחת מבסיס תקציב משרד הביטחון. החל משנת 2018 יועבר הסכום בתוספת העדכון. בהנהלת הקרן יהיו: נציג אגף תקציבים באוצר, נציג



החברה למשק וכלכלה  
של השלטון המקומי בע"מ

החשב הכללי, שני נציגי משרד הפנים – מנכ"ל הפנים יו"ר הקרן, נציג רשו"מ נטולת מענק ונציג רשו"מ נוספת.

4. **הפחתת הרגולציה לרישוי עסקים** - תיקון חוק התכנון והבניה כך שעסקים יהיו פטורים מהחובה לקבל היתר לשימוש חורג במקום בו השימוש החורג תואם תכנית ובלבד שהתקיימו התנאים הבאים: ההיתר הקיים ניתן לפני 25 שנים ויותר, עבודות הבנייה בעסק אינן טעונות קבלת היתר בניה, השימוש המבוקש אינו מביא לפגיעה או שינוי משמעותי באופי הסביבה.
- יינתן היתר לשימוש חורג לעסק ללא התניה בתשלום היטל השבחה הרשו"מ תוכל לגבות את ההיטל בהתאם להוראות.
  - תיקון חוק רישוי עסקים – נותן אישור או גורם מוסמך ארצי, לא יתנו מתן חו"ד מקדמית או אישור אחר הנדרש לעסק לצורך קבלת רישיון עסק באישור על קבלת תשלום. עירייה לא תתנה מתן רישוי עסק בתשלום היטל השבחה. כ"כ לקבוע כי מכון בקרה שיוקם יצטרך לעמוד בתנאים ובדרישות שיקבע שר הפנים. קבלת האישורים הנדרשים לרישיון עסק תעשה ע"י המכונס המוסמכים.
  - לתקן את פקודת מיסי עירייה הומיסי ממשלה (פיטורין\* כך שעסק שלא קיבל רישיון תוך 12 חודשית מתחילת פעילותו יחוייב בארנונה לפי סיווג מגורים בתעריף המינימלי.

#### 5. ייעול פעולות הפיתוח ברשויות המקומיות באמצעות קביעת דמי פיתוח רוחביים

לעגן בחוק הסדר חלופי להסדר הקיים לקביעת היטלי פיתוח בהתאם לעקרונות אלה:

- החל מיום 1 במרץ 2017 ייגבו מכל בעל נכס ברשו"מ בעת ביצוע של בנייה חדשה, תוספת בנייה או בנייה בהתאם לתכניות להתחדשות עירונית כל אלה: דמי סלילה, דמי ניקוז ותיעול, דמי שטחים ציבורים פתוחים, **דמי מוסדות ציבור במקרה שהרשו"מ ויתרה על הכנסות מהיטלי השבחה**.
- גובה דמי הפיתוח ייקבע בתקנות ע"י שר האוצר ושר הפנים בהתחשב במאפיינים שונים ובכלל זה מאפיינים טופוגרפיים וצפיפות בנייה, בהתבסס על ניתוח עלויות פיתוח התשתיות שמתבצעות ע"י משרד הבינוי והשיכון ור"מי ועל גובה ההיטלים הנגבים מכוח הסכם קיים. (חוקי עזר). גובה דמי הפיתוח עבור בניה בהתאם לתכניות להתחדשות עירונית יקבע כשיעור מופחת מגובה דמי הפיתוח עבור בניה חדשה ושיעור דמי הפיתוח עבור תוספות בניה יקבע כשיעור מופחת מגובה דמי הפיתוח עבור בניה בהתחדשות עירונית.
- השרים יתקינו עד ליום 1 בינואר 2017 תקנות לאופן תשלום דמי הפיתוח ודרכי גבייתם וכן לניהול התקציבים הניגבים מכוח החוק.
- שר הפנים מוסמך לאשר, לפי בקשת רשו"מ, במקרים חריגים הדורשים פיתוח בעלויות גבוהות או נמוכות, מדמי הפיתוח שנקבעו בחוק ובהתאם להחלטת מועצת הרשו"מ. שר הפנים יקבע בתקנות כיצד תוגשנה בקשות אלו.



החברה למשק וכלכלה  
של השלטון המקומי בע"מ

## 6. כלים רגולטוריים, מימונים ותכנוניי להגדלת היצע הדיור-

- שכלול מנגנון לבחינת הקמת תשתיות וצרכי ציבור בתכניות- הקמת ועדת משנה להקמת תכניות ע"י המועצה הארצית ולהסמיך את הוועדה לשנות משלביות והוראות לאור פנייה של יזם. כל זאת ללא פגיעה ברמת השירות של התושבים.
  - 
  - קומה מבונה- מוצע לתקן את חוק התכנון והבניה כך שיקבעו בו מנגנונים תכנוניים וכלכליים המאפשרים להקצות שטח לרשו"מ שישמש למבני ציבור, גם בתכנית המיועדת ליעדים שונים, וכאשר מבני הציבור יוקמו בתוך הבית המשותף, בקומה נפרדת וזאת בהתאם: כי הקצאת המבנה לרשו"מ כוללת למעשה הן את הקרקע עליה בנוי מבנה הציבור, הן את זכויות הבנייה הנדרשות להקמתה והן את מעטפת הבניה שיבנה יזם התכנית. בין אם מדובר בקרקע מרובת בעלים ובין אם מדובר בבעלים יחיד.
  - ייעול רגולציה בחוק התכנון והבניה – לעגן בחוק התכנון והבניה שינויים שעניינם התאמת הליכי הפיצויים שקבועים בסעיף 197. לעגן שינויים שעניינם אופן קביעת היטל השבחה ואופן גבייתו. לאפשר הקמת מוסדות ציבור ברשו"מ באופן יעיל ומהיר ע"י כך שבתכנית כוללנית ניתן יהיה לכלול גם הוראות מפורטות לפי סעיף 145 (ז) ובלבד שהן נוגעות למגרשים המיועדים לצרכי ציבור.
  - תקופת כהונה של חבר מועצה ארצית וחבר וועדה מחוזית תעמוד על 5 שנים
  - לקבוע בסעיף 53 לחוק כי תכנית מתאר ארצית מפורטת או תכנית תשתיות לרומית, אשר אינה מהווה שינוי לתכנית ארצית תקפה, תובא לאישור המועצה הארצית או הוועדה לתשתיות לאומיות בלבד.
  - הקמת ועדת משנה בוועדה המחוזית להסדרה תכנונית של הנכסים ששייכים לחיפוש נפט, פיתוח והפקת נפט בשדה נפט, כך שהוועדה תאשר את התשריטים של המתקנים שהוקמו. בכל מקרה של קרקע חקלאית לא יראו בתשריט תכנית פוגעת.
7. ארנונה על מבנה מגורים שאינו בשימוש- לתקן את תקנות הארנונה כך שמועצה תהייה רשאית באישור שר הפנים ושר האוצר לקבוע סוג נכס מבנה מגורים שאינו בשימוש שלגביו תוטל ארנונה כאמור בתקנה 10(4) גם לאחר 2016.
8. הבטחת ייצוג הולם במועצת מקרקעי ישראל לעובדי מדינה מקרב האוכלוסייה הערבית.



החברה למשק וכלכלה  
של השלטון המקומי בע"מ

## 7. ייעול והסדרת עבודת הממשלה בתחום מוסדות הציבור-

תוקם וועדה בינמשרדית בראשות מנכ"ל משרד השיכון, הגופים החברים בוועדה: משרדי ממשלה: כלכלה, בריאות, הפנים, הרווחה, פיתוח הנגב והגליל, שירותי דת, תרבות, מנהל התכנון, רמ"י, המועצה להסדר הימורים בספורט, משרד החינוך, אגף התקציבים והחשב הכללי באוצר. מפעל הפיס- משקיף. הוועדה תתאם את הקצאת התקציב בין הגופים המקצים לטובת קידום הבניה החדשה, מניעת כפל תקצוב, ניצול יעיל של משאב הקרקע, עידוד שימוש במבנים בשימושים מעורבים. ישיבה ראשונה של הוועדה תתקיים ב-1/11/2016. התכנית המתואמת להקצאת מבני ציבור תוגש לממשלה אחת לשנה. מפעל הפיס ידווח לוועדה על פעילותו. משרד השיכון יבצע סקר של מלאי מוסדות הציבור שקיימים ברשו"מ.

- אופן הקצאת כיתות הלימוד ייקבע בצוות בהשתתפות מנכ"לית החינוך, ראש מטה הדיור והממונה על התקציבים באוצר בהתאם לעקרונות אלה: 65% לפחות מסך כתות הלימוד יוקצו ברשו"מ שאיתן נחתמו הסכמי גג. שיעור ההקצאה למגזר הערבי והבדואי, לרבות מזרח ירושלים, מסך הכתות בתכנית החומש, יעמוד על שיעור תלמידים הערבים מסך התלמידים במערכת החינוך.
- רשימת מוסדות הציבור: גנ"י ובתי ספר, מעונות יום, מתנסי"ם, מוסדות דת, מקוואות, טיפות חלב ומרפאות שכונתיות, מרכזי יום לקשיש, מועדוני נוער ומועדונים קהילתיים, אולמות ומגרשי ספורט, ספריה, אולמות תרבות.

## 8. צמצום פערים במערכת החינוך-

8.1 **ניהול עצמי** - מתן גמישות למנהלי בתי הספר בהמרת תקציבי שעות הלימוד התוספתיות, שאינן שעות בסיס, לתקציב שקלי שישמש לצרכים חיוניים, או לשעות משלימות המועברות ע"י גורמי מקצוע שאינם עובדי הוראה.

8.2 **הגדלת תקציב החינוך הבלתי פורמלי** - באמצעות הפחתת שעת לימוד שבועית אחת מכלל מערכת החינוך למעט גנ"י תמומן הפעילות הבאה:

- סבסוד חוגים אחה"צ לישובים באשכולות חברתיים כלכליים עפ"י הלמ"ס – 1-6
- סבסוד לחוגים לתלמידים הלומדים במוסדות חינוך חרדים: מוכרים שאינם רשמיים
- לסבסוד חוגים בשפה העברית לאוכלוסיית מיעוטים
- להגדיל את התקציב למערך מתנדבי שנת שירות
- להגדיל את התקציב לתכניות קדם צבאיות (מכינת אופק)

אופן ההקצאה יסוכם בין משרד החינוך ואגף תקציבים באוצר.



החברה למשק וכלכלה  
של השלטון המקומי בע"מ

### 8.3 תקצוב דיפרנציאלי בחינוך העל יסודי-

החל משנה"ל תשע"ח, תקצוב שעות הוראה בבתי ספר המוכרים שאינם רשמיים, ייקבע עפ"י נוסחה באופן דיפרנציאלי, בהתאם למדד הטיפוח הבית ספרי. עקרונות נוסחת התקצוב יהיו כלהלן:

- התקצוב ייעשה לפי נוסחה אשר תחול על סך כל תקציב שעות ההוראה בחטיבה העליונה
- הגדרת מצבו של ביה"ס תעשה לפי מדד טיפוח בית ספרי (מדד שטראוס)
- תקציב שעות ההוראה של בתי ספר בחטיבה העליונה אשר נמצאים בעשירון ה-10 במדד הטיפוח יהייה גבוה בשיעור 50% מתקציב שעות ההוראה של ביי"ס שנמצא בעשירון 1 במדד הטיפוח.
- נוסחת התקציב תשמור על מסגרת התקציב השנתית המוקצית לתקציב שעות הוראה בחטיבה העליונה
- היישום יתבצע בהדרגה החל משכבת י'.

אשמח לעמוד לרשותך להבהרות נוספות.

בברכה  
הדסה אלמוג

העתקים: ישראל נדיבי- מנכ"ל  
רון שני- יו"ר וועדת כלכלה וראש מועצת משגב