



## פרוטוקול הנהלה מיום רביעי 9.08.2017

### השתתפו:

עמיר ריטוב, יו"ר וראש מו"א לב השרון  
רון שני, ראש מו"א משגב  
אייל בצר, ראש מו"א עמק יזרעאל  
אילן שדה, ראש מו"א מנשה  
אלון שוסטר, ראש מו"א שער הנגב  
אלי אסקוזידו, ראש מו"א נחל שורק  
אשר אברגיל, ראש מו"א שפיר  
ד"ר מוטי דלגיו, ראש מו"א דרום השרון  
כרמל סלע, ראש מו"א חוף הכרמל  
סיגל מורן, ראש מו"א בני שמעון  
פטר וייס, ראש מו"א גזר

### מוזמנים:

צוות מרכז המועצות האזוריות

### נעדרו:

אבי רואה, ראש מו"א מטה בנימין  
אריה שרון, ראש מו"א אלונה  
דב ליטבינוף, ראש מו"א תמר  
ד"ר יאסר עומר, ראש מו"א אל בטוף  
יורם קרין, ראש מו"א עמק המעיינות  
מוטי דותן, ראש מו"א הגליל התחתון  
שלמה (מוני) אלימלך, ראש מו"א גן רוה  
שמעון סוסן, ראש מו"א חבל מודיעין  
עו"ד מירב ברנע, יועצת משפטית  
פאר לוין, יחסי ציבור

### סדר יום:

1. דו"ח יו"ר
2. אישור פרוטוקולים.
3. פיתוח מדד יכולת רשויות - רון שני
4. תשלומי מיסים.
5. פשיעה חקלאית - דו"ח אורי בן יהודה ודיון על המשך צעדנו.

1. דו"ח יו"ר: ביום שני 7.8.17 התקיים כנס למנהלי ועובדי חינוך במועצות האזוריות, בנושא הצהרונים החברתיים, בהשתתפות אנשי משרד החינוך ונועה בן אריה, יועמ"ש מש"מ.  
הכנס התקיים במועצה האזורית גזר, והשתתפו בו כ- 90 איש מ- 46 מועצות אזוריות.



רינת מסרה דיווח על חוק הצהרונים :

- **החוק לפיקוח על הפעלת צהרונים לגילאי 3-8** - נחקק בתהליך מואץ, ביוזמת מספר חברי כנסת, במטרה להסדיר את הפיקוח על הצהרונים במדינה. המשרד האחראי על ביצוע החוק: משרד החינוך.
- **תכנית "ניצנים"** - מטעם משרד החינוך - קובעת את זכאות הורים להשתתפות המדינה בעלויות שכ"ל בצהרונים מפוקחים, במסגרת התכנית, ואת נהלי ההפעלה והדיווח של צהרונים אלה.
- **"קול קורא" להפעלת תכנית "ניצנים"** לשנת תשע"ח - פורסם מטעם משרד החינוך, מיועד לילדי גן - כתות ב'. נותן לרשות המקומית את הבחירה אם וכיצד היא לוקחת אחריות על צהרונים בתחומה. עמידה בתנאי הקול הקורא הנה תנאי לקבלת השתתפות המדינה!

יש להבחין בהבדלים ביניהם:

- **החוק** - יצר מסגרת מחייבת לגבי שכבות הגיל מגן הילדים ועד כיתה ג'. היישום המלא שלו יוסדר באמצעות צוים/תקנות שיפורסמו על ידי משרד החינוך.
- **הקול הקורא** - מייצר את הסטנדרטיזציה שעמידה בה תזכה את ההורה בגין ילדו בהשתתפות המדינה בתשלום עבור צהרון הנכלל בפועל במסגרת התכנית.
- החוק אינו מחליף את הקול הקורא והתכנית, הקול הקורא והתכנית אינם מחליפים את החוק.
- ההקבלה ביניהם מייצרת תקופת ביניים זמנית המתחילה בשנת הלימודים תשע"ח.

עמיר ציין שעל המועצות להתאים עצמן לחוק. אלון שוסטר, יו"ר ועדת חינוך, ציין שקיימת שונות גדולה בין המועצות, ובתוך המועצות, ולכל מועצה יש את המאפיינים משלה. נושא ההסעות הוא קריטי במועצות האזוריות, היות ויש מועצות בעלות שטח גדול אשר היישובים בהן מרוחקים מאד זה מזה. המדינה משתתפת ב- 85% מתקציב ההסעים לתלמידי בתי ספר וילידי הגנים. נעשתה פנייה למשרד החינוך לעזרה בנושא ההסעות. אך הדבר לא צלח.

סיגל מורן הציעה שלהבא יש לסכם מראש על עמדה עקרונית המשותפת לממ"א ומש"מ, כך שיקל עלינו להתמודד מול משרדי הממשלה המנסים לכפות עלינו חוקים במגוון נושאים. התנהל דיון ארוך בנושא.



### מילכה עדכנה בנושאי תיכנון וקרקעות :

הוגשה בקשה לקרן "יד הנדיב" לקבלת מענק עבור תכנית להתמודדות המרחב הכפרי עם תכניות ותמ"ל. הפרויקט אושר ובמסגרתו יינתן מענק בסכום של 1,350,000 ₪ עבור התוצרים הבאים :

1. מחקר בנושא השלכות הותמ"ל על המרחב הכפרי והצעות אלטרנטיביות להתמודדות עם משבר הדיור בהובלתו של פרופ' ערן פייטלסון מאוניברסיטת ירושלים.
2. שכר סיוע משפטי, ממשרדו של עו"ד אלי וילצ'יק , לליווי המרכז והמועצות לבחינת הגשת עתירות ומתן סיוע בהליכי חקיקה ומניעת הארכת תוקף חוק הותמ"ל.
3. חצי משרת תכנון לריכוז הפרויקט , הכרת התכניות, ליווי המועצות בהיבטים תכנוניים, בקרת והנחיית המחקר ועוד..
4. יחסי ציבור ולובינג של המועצות האזוריות וממ"א בנושאי הותמ"ל.

משקי עזר - ועדת משנה למשקי עזר בהובלתה של תמר כפיר, מנהלת האגף לתיכנון משולב במינהל התיכנון במשרד האוצר, החליטה על המלצה למועצה הארצית לאישור הוספת יחידת דיור בכל מגרש במושבים שאושר לפני שנת 1992 (שנת ההרחבות בקיבוצים ובמושבים).

חוק פיצול דירות - עמיר עדכן כי בחקיקה הוחלט להחריג את המרחב הכפרי למעט בתים של מפוני גוש קטיף במושבים ובקיבוצים שקלטו כאלו. נערכה פנייה למועצות להן ישובי מפוני גוש קטיף. הישובים אמורים לשלוח נתונים עדכניים של מספר המגרשים של המפונים, מכסת היחידות על פי לוח 2 ובקשות לעדכון מכסת יחידות בלוח 2 לתמ"א 35 של אותם הישובים. מילכה כרמל תרכז הנתונים ותיערך פנייה מרוכזת למינהל התכנון.

מוטי דלגיו ציין שאנו בעד פיצול דירות כל עוד זה לא פוגע במכסת לוח 2 של תמ"א 35 .

### דו"ח יו"ר :תשלום גמול בגין השתתפות בישיבות המועצה ובישיבות ועדותיה :

עמיר עידכן את חברי ההנהלה שהתקיימה פגישה בנושא עם חיים ביבס ודודי אמסלם, יו"ר ועדת הפנים בכנסת. לא סוכם דבר בשלב זה. הנושא יידון בשנית בוועדת הפנים כאשר הכנסת תשוב מן הפגרה.



עמיר ציין שכרמל סלע, שנבחר לאחרונה לעמוד בראש הוועדה החקלאית של מרכז המועצות, פועל במרץ בנושאים שעל סדר היום. יישר כוח לכרמל סלע !!

עמיר עדכן את חברי ההנהלה, שבמשרד האוצר היו חילופי גברי: **אריאל יוצר החליף את ערן ניצן והוא כיום סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר.** את אריאל יוצר החליף **איתי טמקין, כיום רכז פנים במשרד האוצר.**

2. אושר פרוטוקול הנהלה מיום 29.3.2017  
אושר פרוטוקול הנהלה מיום 7.6.2017

3. **פיתוח מדד יכולת רשויות** - רון שני, יו"ר ועדת הכלכלה, הציג את המדד החדש לפיתוח יכולת רשויות.

רון חבר בוועדה הציבורית לעיצוב מדד יכולת מוניציפאלית עבור כלל הרשויות המקומיות והמועצות האזוריות, שבראשה עומד פרופ' מומי דהן מאוניברסיטת ירושלים.

הואיל ואין מספיק הסכמות בתוך הוועדה, הוחלט לערוך שימוע לכלל הרשויות בארץ. פרטי אופן מהלך השימוע עדיין לא נקבעו סופית. רון ציין שישנה שונות אדירה בין המועצות, המקשה על פיתוח המדד. משרד הפנים לוחץ על הוועדה שתסיים את עבודתה עד סוף שנת 2017. הוחלט שממ"א יפרסם את החומר, שנשלח מטעמו של פרופ מומי דהן, לכל ראשי המועצות האזוריות.

יש לרכז את כל ההערות/ הארות/ שאלות לידי נייר עמדה מסודר שיציג את עמדת המועצות האזוריות בפני הוועדה.

לדעתה של הדסה לא ניתן להשתמש במדד המוצע מאחר שבפועל אינו משקף את יכולת הרשות, המטרה לשמה הוא נועד.

המועצות האזוריות עולות לראש המדד בשל גובה ההכנסה לנפש מארנונה. לכן צריך לשכנע את הוועדה שלא ניתן להשתמש במדד כפי שהוא בשל העיוות שיווצר בחלוקת מענק האיזון והשימושים הנוספים של משרדי הממשלה השונים.

סיגל מורן הציעה להקים צוות שיבחן את הנושא בצורה מקצועית, ויוכל לתת המלצות/ תובנות למועצות כיצד להתמודד עם הנושא.

4. **תשלומי מיסים** : ישראל עדכן את חברי ההנהלה שעלול להיות גרעון בתקציב לשנת 2018 היות וקיימת בעיה עם תשלומי המיסים של המועצות הערביות. המצב כיום הוא שישנן 4 מועצות ערביות שצריכות לשלם ביחד כ- 200,000 ₪ למרכז המועצות האזוריות. בנוסף, קלטנו 2 עובדים חדשים יחסית ( אורי בן יהודה, מירב בן שימול) הנותנים שרות גם לתנועה הקיבוצית וגם לתנועת המושבים. לפיכך, היתה הסכמה על כך ששכרם ישולם ע"י שלושה גופים : 50% מרכז המועצות האזוריות, 25% תנועת המושבים, 25% התנועה הקיבוצית. תנועת המושבים חזרה בה מהסכמתה. לעובדה זו ישנה גם משמעות מבחינת תקציב המרכז.

5. **פשיעה במרחב הכפרי** - אורי בן יהודה מסר דיווח בנושא. בשבוע הבא תתקיים אצל שר החקלאות, ישיבה רבת משתתפים כדי לדון בסוגיית הפשיעה במרחב הכפרי. מצ"ב המכתב שנשלח לשר לקראת הפגישה. ח"כ איתן ברושי, מארגן פגישה בנושא זה אצל השר לביטחון פנים, ח"כ גלעד ארדן.

אורי מטפל כעת בהוצאת מסמך **בנושא הפשיעה במרחב הכפרי**, שיהיו חתומים עליו מספר חכ"ים ( גם משורות הליכוד) המסמך ישלח לראש הממשלה כדי שיוכל לדון בצורה מעמיקה בנושא.

בתאריך 19 ביולי 2017 התקיים בכפר המכביה, כנס רב משתתפים שעסק ב**פרוייקט "מלונית"** (פינוי וקליטה של תושבים בשעת חרום). הכנס אורגן ע"י רח"ל בשיתוף עם משרד הפנים, מש"מ וממ"א, והשתתפו בו נציגים כמעט מכל המועצות הרלבנטיות. אורי מסר דיווח מהכנס.

על החתום :



אילן שדה  
חבר



עמיר ריטוב  
יו"ר