

## החלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי בתקופת משבר נגיף הקורונה

### הצעה להחלטה

מחליטים,

בהמשך להוראות תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן - **התקנות**) לרבות הוראות תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס'7), התש"ף-2020, ובהמשך להחלטה 5021 מיום 26.4.2020, שהורתה למשרדי הממשלה להיערך לשינוי המדיניות שנהגה עד כה, מתוך מגמה להחיל את הכללים המפורטים בתקנה 2 לתקנות, ועל מנת להתזיר בהדרגה את משרדי הממשלה והמגזר הציבורי לעבודה סדירה, במידת האפשר, תוך שמירה על בריאות הציבור ועובדי המגזר הציבורי, ומתן השירות לציבור בתקופת משבר נגיף הקורונה, לשנות את המדיניות שנהגה עד כה כדלקמן:

1. להורות לכל אחד ממנהלי משרדי הממשלה ויחידות הסמך (להלן יחד - **המשרד**), לעשות לא יאוחר מיום 3.5.2020, את כל ההתאמות הנדרשות על מנת לעמוד בכללים המפורטים בתקנה 2 לתקנות (להלן - **התו הסגול**). מנהל המשרד ידווח לנציבות שירות המדינה על עמידת המשרד בהוראות התו הסגול. סעיף זה לא יחול לעניין הגופים המפורטים בתקנה 4(ב) לתקנות, ובעניינם יחול האמור בסעיף 7א(ב) להחלטה 4910.

2. להנחות את הממונה על השכר במשרד האוצר לפנות לכל גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן - **חוק יסודות התקציב**) ולכל גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב (להלן יחד - **גוף ציבורי**), לנקוט באמצעים סבירים על מנת לפעול בהתאם להוראות התו הסגול. הגוף הציבורי, יערוך, ככל הניתן, את ההתאמות הנדרשות על מנת לעמוד בהוראות התו הסגול. מנהל הגוף ידווח לממונה על עמידת הגוף בהוראות התו הסגול, ואם לא ניתן לעמוד בהוראות התו הסגול באותו גוף על מידת עמידתו בהוראות. עד לעמידת גוף בהוראות התו הסגול יחולו הוראות תקנה 2 לתקנות.

3. החל מיום 3.5.2020 לא תחול לעניין המשרדים והגופים הציבוריים החלטה 4910, למעט סעיף 7א(ג) עד (ח) להחלטה האמורה.

4. לעניין החלטה זו:

1. "**החלטה 4910**" - החלטת הממשלה 4910 מיום 20.3.20 ותיקונים להחלטה בהחלטות הממשלה 4927 מיום 25.3.2020, 4947 מיום 31.3.2020, 4996 מיום 19.4.2020 ו-5021 מיום 26.4.2020.
2. "**הממונה**" - כהגדרתו בתקנות;
3. "**עובד**" - כהגדרתו בתקנות;
4. "**מנהל הגוף**" - המנהל כהגדרתו בתקנות.

## דברי הסבר

### רקע כללי

על רקע התפשטות נגיף הקורונה בישראל, הוטלו, במסגרת תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התשי"ף-2020 (להלן – **התקנות**), הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, וזאת לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף.

בהמשך, במטרה להקל על הפעילות הכלכלית במשק וכן על מנת להסדיר את הפעילות התקינה של משרדי הממשלה והמגזר הציבורי, תוך שמירה על בריאות הציבור ותוך שמירה על מתן שירותים חיוניים לציבור, בתקופת משבר נגיף הקורונה, תוקנו התקנות ונקבעו כללים על מנת לאפשר את תפקודם התקין של עסקים במגזר הפרטי וכן ושל המגזר הציבורי בתקופה זו.

בהחלטת הממשלה 5021 מיום 26.4.2020 הורתה הממשלה למשרדי הממשלה ולגופים הציבוריים להיערך לעמידה בהוראות התו הסגול, והכל במסגרת הרצון להגדיל את הפעילות המשקית והממשלתית, וכחלק מהחזרת הפעילות במשק מפעילות חיונית, לפעילות שגרתית בצל נגיף הקורונה.

כעת, בסעיף 2 לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש) (תיקון מס' 7), התשי"ף-2020, נקבע שמרבית הוראות סעיף 2 לתקנות (להלן – **התו הסגול**) יחולו גם על משרדי הממשלה והמגזר הציבורי, במספר החרגות כפי שיפורט גם להלן.

על כן, מוצע לקבוע כי משרדי הממשלה ויחידות הסמך וכן יתר המגזר הציבורי, יעמדו בהוראות התו הסגול כפי שנקבעו בתקנות, באופן שיאפשר להרחיב את מצבת העובדים הפעילים והשירות שניתן על ידי משרדי הממשלה, והכל תוך שמירה על בריאות הציבור ובריאות העובדים.

### **לסעיף 1**

בהתאם לתיקון מס' 7 לתקנות, משרדי הממשלה והמגזר הציבורי בכללותם אינם מוחרגים יותר מכללי התו הסגול. על מנת להרחיב את פעילות הממשלה ולוודא עמידה בהוראות התו הסגול במשרדי הממשלה וביחידות הסמך, ובפרט נוכח המורכבות הניהולית שנוספת בתקופה זו, ועל מנת לצמצם את חשיפת העובדים לסיכוני התחלואה תוך הרחבת מעגלי החשיפה, מוצע להורות לכל אחד ממנהלי משרדי הממשלה ויחידות הסמך לפעול על מנת לעמוד בהוראות התו הסגול עד ליום 3 במאי 2020. מנהל שמשדרו עומד בהוראות התו הסגול ידווח לנציבות שירות המדינה על עמידה בתנאים כאמור.

יובהר כי תקנה 4(ב) לתקנות החריגה מתחולת התו הסגול רשימת גופים ביטחוניים ובריאותיים (ובניהם: צה"ל, המשטרה, שבי"ס, השב"כ, המוסד, בתי החולים וכ"ו) ועל כן סעיף זה לא יחול בעניינם. לצד זאת, סעיף 7א(ב) להחלטת הממשלה 4910, מורה לראשי הגופים המנויים ברשימה לעיל, וממילא הוחרגו מהתקנות, להתאים את פעילותם, ככל שניתן, להוראות התו הסגול, על מנת לשמור על בריאותם של העובדים ולמנוע הדבקה.

### **לסעיף 2**

על מנת לשמור על אחידות של כלל הגופים במגזר הציבורי, מוצע להנחות את הממונה על השכר לפנות לגופים הציבוריים על מנת שיפעלו לנקוט באמצעים הסבירים על מנת להחיל על עצמם את ההסדרים והכללים שנקבעו בהחלטה זו או מכוחה ביחס למשרדי הממשלה, בהתאמות ובשינויים הנדרשים בעניין. קרי, על הגופים הציבוריים לערוך התאמות כדי שיוחל עליהם התו הסגול ולדווח על עמידתם, או אי עמידתם בהוראות התו הסגול לממונה כהגדרתו בתקנות.

במידה שגוף ציבורי לא יפעל בהתאם להוראות התו הסגול, יחולו לגביו המגבלות הקבועות בתקנה

2, קרי פעילות במגבלות כוח אדם מחמירות.

### לסעיף 3

במסגרת הרחבת הפעילות והמעבר ממצב של פעילות חיונית למצב של פעילות בגדר התו הסגול, מוצע לבטל את תחולתן של החלטות ממשלה קודמות בנושא (ביחד – החלטה 4910) על משרדי הממשלה והגופים הציבוריים ולהותיר על כנו רק את סעיף 7א(ג) עד (ח) להחלטה. בעוד ההחלטה עצמה מתייחסת בעיקר לעבודה חיונית, שמתייגרת עם החלת הוראות התו הסגול, הסעיף האמור קובע את הכללים להחלת התו הסגול במשרדי הממשלה ובגופים הציבוריים וכללי פיקוח של נציבות שירות המדינה והממונה על השכר במשרד האוצר על יישום ההוראות כאמור, לרבות לענין עבודה מחוץ למקום העבודה.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה



#### תקציב

אין

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם



### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטות הממשלה 4910 מיום 20.3.20 והתיקונים להחלטה בהחלטות הממשלה 4927 מיום 25.3.2020, 4947 מיום 31.3.2020, 4996 מיום 19.4.2020 ו- 5021 מיום 26.4.2020.

### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

הצעת דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה, איננה שפוטתה מטעמי תגורר להצעה

ההצעה

#### סיווגים

סיווג ראשוני

סיווג משני

תחום פעולה עיקרי

### חתימת השר המגיש

ההצעה מוגשת בידי שר האוצר

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

החלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי בתקופת משבר נגיף הקורונה ואישור תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש)(תיקון מס' 7), התש"ף-2020.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 (להלן – **תקנות ההגבלה**), נקבעו מגבלות לגבי מספר עובדים במקום עבודה וזאת בהתאם לסוגי מקומות עבודה ובכלל זה: מקומות עבודה במגזר הציבורי. תקנות אלה תוקנו מספר פעמים.

בהחלטת הממשלה מס' 4994 מיום 19 באפריל 2020 נקבע כי יתוקנו תקנות ההגבלה כך שבמקום עבודה שאינו חיוני רשאי המעסיק לאפשר שהייתם של 10 עובדים או עד 30 אחוזים ממצבת העובדים לפי הגבוה מביניהם, בו זמנית במקום העבודה. עם זאת, מגבלה זו לא תחול על מעסיק כאמור ומעסיק תומך מפעל ביטחון, אשר מינה ממונה על ענייני קורונה שתפקידו לפעול ליישום הכללים במפורט בדברי ההסבר לתקנות וכן יידע את עובדיו בדבר אמצעי הזהירות הנדרשים באמצעות הצבת שילוט (להלן – **כללי התו הסגול**).

כעת, מוצע לתקן את כללי התו הסגול כך שיבוטל האיסור על כניסתו של עובד שגילו מעל 67 למקום העבודה, אלא אם שהה במקום העבודה בתקופה שתחילתה בתקופת ההגבלות בשל וירוס הקורונה, כולה או חלקה. עוד מוצעים מספר תיקונים בכללי התו הסגול כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה והתקנות.

בנוסף, מוצע להחיל את כללי התו הסגול, כפי שיתוקנו בהחלטה, בהתאמות הנדרשות על משרדי הממשלה, למעט חריגים כמפורט בדברי ההסבר. עוד מוצע כי חברות ממשלתיות, תאגידים סטטוטוריים, רשויות מקומיות וגופים אחרים במגזר הציבורי הרחב יהיו רשאים להחיל לגביהם את כללי התו הסגול ואם התקיימו הכללים האמורים לא תחול עליהם מגבלת שהייה של עובדים, והכל כמפורט בדברי ההסבר להצעת ההחלטה והתקנות.

במסגרת הצעת ההחלטה לעניין החלת הוראות התו הסגול על המגזר הציבורי בתקופת משבר נגיף הקורונה מוצע לקבוע הוראות בעניין ההיערכות להחלת הכללים החדשים על המגזר הציבורי.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

בהתאם לסעיף 39(א) לחוק-יסוד: הממשלה (להלן - **חוק היסוד**), במצב חירום רשאית הממשלה להתקין תקנות שעת חירום כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים.

על אף שהסמכות להתקין תקנות שעת-חירום מנוסחת בלשון רחבה ומקנה לממשלה שיקול דעת רחב, הפסיקה פירשה את הסמכות על דרך הצמצום (ראו בג"ץ 6971/98 יוסף י' פריצקי ע"ד נ'

ממשלת ישראל, נג(1) 763 (1999), ובג"ץ 2994/90 ח"כ אברהם פורז נ' ממשלת ישראל, מד(3) 317 (1990).

החובה לנהוג בריסון עצמי בהתקנת תקנות שעת חירום אף נובעת מהיותה של הממשלה ממשלת מעבר, המחוייבת ממילא באיפוק ובריסון בביצוע כל פעולותיה.

יתד עם זאת, נגיף הקורונה עדיין פעיל ומצב החירום טרם הסתיים. חרף הירידה במספר הנדבקים וההקלות שניתנות מעת לעת מוצע להאריך את משך התקנות עד ליום 31 במאי 2020 וזאת על מנת לאפשר רציפות של תקופת התקנות ושמירה על בריאות הציבור תוך הרחבת הפעילות המשקית ככל שניתן. על כן, אין חריגה מהקווים המנחים האמורים.

בנוסף, בתיקון המוצע לתקנות ההגבלה, מוצע לבטל את ההחרגה מהוראות התו הסגול למגזר הציבורי תוך ההתאמות הנדרשות וזאת על מנת לאפשר את הרחבת הפעילות של המגזר הציבורי. גוף ציבורי שאינו משרד ממשלתי שלא יעמוד בהוראות התו הסגול, יישאר במגבלה הקבועה ממילא בתקנה 2 לתקנות. בנסיבות אלו, אין כל החמרה בהוראות, למעט במקרים בהם גוף ציבורי שאינו מוחרג לא יעמוד בהוראות התו הסגול ויידרש לעמוד במגבלה שכבר נקבעה בעבר עבור שאר המשק למען שמירה על בריאות הציבור ובריאות עובדיו. יצוין כי קיימת חשיבות בהחלת הוראות התו הסגול גם לגבי המגזר הממשלתי על מנת לשמור על אחידות עם כלל מגזרי המשק, לרבות השלכות האפשריות לכך ביחס לתנאי העבודה של עובדי הממשלה אל מול יתר המגזרים. כך גם לשם שמירה על אמון הציבור ביחס לכך ולהגבלות הבריאותיות השונות בכללותן, וכן לשם מתן כלי אכיפה מתאימים למעסיק הממשלתי לצורך יישום ההגבלות הבריאותיות שנקבעו בהוראות התו הסגול.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

בכפוף לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

16. ס. ר

היועץ המשפטי, משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם