



מזכיר הממשלה

ירושלים, בי בסיון התש"ף
25 במאי 2020

דחוף!
משאל טלפוני

אל: חברי הממשלה

שלום רב,

הנדון: העברת סמכויות ותחום פעולה משר האוצר לשר הפנים - תכנון ובניה - משאל
טלפוני

מצורפת הצעה בנושא שבנדון אשר שר הפנים מבקש להביאה להחלטת הממשלה.

בהתאם לסעיף 19(א) בתקנון לעבודת הממשלה אודה לכם אם תאשרו את **ההצעה בהקדם**
האפשרי לטלפון 02-6705532 או בקבוצת "ממשלת ישראל" שחברים בה חברי הממשלה בלבד.

בברכה,

צחי ברוורמן
מזכיר הממשלה

העתקים: היועץ המשפטי לממשלה
ממלא-מקום המנהל הכללי, משרד ראש הממשלה

העברת סמכויות ותחום פעולה משר האוצר לשר הפנים – תכנון ובניה

הצעה להחלטה

מחליטים:

- א. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, ובכפוף לאישור הכנסת -
1. **בחוק התכנון והבניה התשכ"ה-1965 (להלן – החוק)**, לרבות כנוסחו לאחר תום תקופת הוראת השעה לפי סעיף 32 לחוק התכנון והבניה (תיקון מס' 103 והוראות שעה), התשע"ה – 2015, כל סמכויות שר האוצר יועברו לסמכות שר הפנים, למעט אלה:
 - (א) סמכויות שר האוצר לפי סעיפים 79, 76(ג), 82(א), 119(ד)(4), 119(ד)(ב)(2), 151(א)(3) בהגדרה "מימון ציבורי", 158(ט), 261(ד)(1)(י), 265(א)(17), סמכויות בתחום האכיפה לפי פרק י' וסעיף 265(9), הסמכויות לפי פרק י"ג, הסמכות לפי סעיף 14(ג) לתוספת השלישית, הסמכות לפי סעיף 15(ה) לתוספת הרביעית וכן הסמכויות לפי התוספת השישית והתוספת השמינית.
 - (ב) סמכויות שר האוצר לפי סעיפים 18(ג), 198(ה)(1) ו-107(ה) יועברו לשר הפנים, אך שר הפנים יפעיל סמכויותיו לפי סעיפים 18(ג) ו-107(ה) לעניין שכרו של חוקר, בהתייעצות עם שר האוצר, ויפעיל סמכותו לפי סעיף 198(ה)(1) בהסכמת שר האוצר.
 - (ג) סמכות שר האוצר לפי סעיף 2158(ג) תועבר לשר הפנים, אך שר הפנים יפעיל את סמכותו להתקנת תקנות לפי סעיף זה בהסכמת שר האוצר, ואם לא נתן שר האוצר את הסכמתו, יועבר הענין להכרעת הממשלה.
 2. כל סמכויות שר האוצר לפי **החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיר (הוראת שעה) התשע"ד-2014**, יועברו לסמכות שר הפנים, למעט סמכויות שר האוצר לפי פרק ג'1 וכן סמכות שר האוצר לפי סעיף 35 אשר תועבר לשר הפנים בשיתוף עם שר האוצר.
 3. כל סמכויות שר האוצר לפי **חוק הליכי תכנון ובנייה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה) תשע"א-2011**, יועברו לסמכות שר הפנים;
 4. סמכויות שר האוצר להכרזה וביטול הכרזה של "גן לאומי" ו"שמורת טבע" לפי **חוק גנים לאומיים שמורות טבע אתרים לאומיים ואתרי הנצחה תשנ"ח-1998**, יועברו לסמכות שר הפנים, כפי המופיע בפרק הראשון, בפרק רביעי ובסעיף 65, וכן הסמכות לפי סעיף 30(ו);

5. סמכויות שר האוצר לפי **חוק משק הגז הטבעי התשס"ב-2002**, יועברו לסמכות שר הפנים, כפי שמופיע בסעיפים 25 ו-26 ;
6. סמכויות שר האוצר לעניין סדרי דין בהתנגדות לתוכנית לפי **חוק אוויר נקי, תשס"ח-2008**, יועברו לסמכות שר הפנים, כפי שמופיע בסעיף 23 ;
7. סמכויות שר האוצר לעניין תוכניות לבינוי ופינוי של אזורי השיקום לפי **חוק בינוי ופינוי של אזורי שיקום, תשכ"ה-1965**, יועברו לשר הפנים, כפי שמופיעים בפרק ג' סעיפים 27-33 ;
8. סמכויות שר האוצר להרשות סטיה מתחולת חוק התכנון והבניה **בחוק הנפט, תשי"ב-1952**, יועברו לשר הפנים, כפי שמופיע בסעיף 47 ;
9. סמכויות שר האוצר לאפשר סטייה מחוק התכנון והבניה לפי **חוק הפיקוח על קידוחי מים, תשט"ו-1955**, יועברו לשר הפנים, כפי שמופיע בסעיף 14 ;
10. סמכויות שר האוצר להכרזת שטח לפי **חוק רשות נאות מרפא, תשל"ג-1973**, יועברו לשר הפנים, כפי שמופיע בסעיף 17 ו-19 ;
11. סמכויות שר האוצר לפי **חוק החשמל, תשי"ד-1954**, יועברו לשר הפנים למינוי נציג מקצועי בתכנון ובניה במועצת מקצועות חשמל, כפי שמופיע בסעיף 3א(א)(5) ;
12. סמכויות שר האוצר למינוי חבר בועדה הפדגוגית בעל הכשרה בתכנון ובנייה לפי **חוק ההנדסאים והטכנאים המוסמכים, תשע"ג-2012**, יועברו לשר הפנים, כפי שמופיע בסעיף 13(ב) ;
13. סמכויות שר האוצר למינוי נציג לועדה המייעצת למועצת הרשות לפי **חוק הרשות הלאומית להסמכת מעבדות, התשנ"ז-1997**, יועברו לשר הפנים, כפי שמופיע בסעיף 16(א)(1)(ט) ;
14. להעביר לשר האוצר את סמכויות שר הפנים שהוקנו לו בחוקים המפורטים להלן :
 - (א) סמכות שר הפנים לפי סעיף 6א(א)(11) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 למינוי נציגו שאינו יושב הראש וזאת עד לתום תקופת הוראת השעה כפי שנקבעה בסעיף 32 לחוק התכנון והבניה (תיקון מס' 103 והוראת שעה), תשע"ה-2015, וסמכות שר הפנים לפי סעיף 6א(א)(6) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965 החל מתום תקופת הוראת השעה האמורה.
 - (ב) סמכות שר הפנים לפי סעיף 5(א)(9) לחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדירור (הוראת שעה), התשע"ד – 2014.
15. להעביר לשר הבינוי והשיכון את סמכויות שר האוצר לפי התוספת השישית לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.

למען הסר ספק, על אף האמור, כל מינוי של שר האוצר או שר הפנים, לרבות מינוי של נציגים לכל מוסד תכנון יעמוד בתוקפו, כל עוד לא עשה שר הפנים, או שר האוצר לפי העניין, שימוש

בסמכותו לפי החלטה זו למינויים כאמור. כמו כן, כל האצלה סמכות שאצל שר האוצר בנוגע לסמכות שלפי החלטה זו תעבור משר האוצר לשר הפנים, תעמוד בתוקפה לתקופה של 30 ימים מיום אישור העברת הסמכויות בהתאם לסעיף א להחלטה על ידי הכנסת, ובלבד שהגורם שלו הואצלה הסמכות הינו עובד משרד הפנים או עובד מינהל התכנון, וכל עוד לא החליט שר הפנים אחרת.

ב. העברת שטחי פעולה

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד הממשלה –

(א) להעביר את שטח פעולה תכנון ובניה, לרבות מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות (להלן ולעיל – מינהל התכנון), למשרד הפנים.

(ב) מבלי לגרוע מכלליות האמור בסעיף ב(1)(א) להחלטה, במסגרת העברת שטח הפעולה כאמור, יועברו ממשרד האוצר למשרד הפנים, בין השאר, ביצוע פעולות לפי חוק התכנון והבניה, חוק הליכי תכנון ובנייה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה), התשע"א-2011, וחוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה), התשע"ד-2014.

(ג) יובהר כי האמור בסעיפים ב(1)(א) ו-ב(ב) להחלטה לא חל על תחום הפעולה של אכיפת דיני התכנון והבניה, לרבות היחידה הארצית לאכיפת דיני תכנון ובנייה ממשרד האוצר שיישאר בתחום הפעולה של משרד האוצר.

ג. בהתאם לסעיף 2(ב)(2) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לתקן את החלטות הממשלה בעניין ולקבוע כי החל ממועד אישור העברת הסמכויות בהתאם לסעיף א להחלטה על ידי הכנסת, במקום נציג שר הפנים יבוא נציג שר האוצר.

ד. החלטת הממשלה כמפורט בסעיף א, תועבר לכנסת לצורך קבלת אישורה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד : הממשלה, סמוך לאחר קבלתה.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף א – העברת סמכויות לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה

מוצע לפעול להעברת סמכויות שר האוצר בתחום התכנון והבניה לשר הפנים וזאת בהתאם למצב שנהג טרם העברת הסמכויות משר הפנים לשר האוצר בתחום התכנון והבניה במהלך שנת 2015.

בהתאם להצעה, יועברו כל סמכויות שר האוצר מכוח חוק התכנון מהבניה בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, ובכפוף לאישור הכנסת וזאת למעט מספר נושאים אשר ככלל, הינם סמכויות שהוקנו לשר האוצר מתוקף תפקידו על פי החקיקה, עוד טרם העברת הסמכויות בשנת 2015. כמו גם, הסמכויות בנושא האכיפה לפי פרק י' לחוק התכנון והבניה וסעיף 265(9) לחוק, יישארו בסמכות שר האוצר.

בנוסף לאמור, כל סמכויות שר הפנים מכוח חוקים נוספים הנוגעים לעולם התכנון הבניה, ואשר הועברו אף הם במהלך העסקת הסמכויות משרד הפנים לשר האוצר במהלך שנת 2015, ישובו ויועברו לסמכות שר הפנים ובכלל זאת, הסמכויות לפי החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה) התשע"ד-2014, חוק הליכי תכנון ובנייה להאצת הבנייה למגורים (הוראת שעה) תשע"א-2011 וכן בחוקים נוספים.

כן מוצע להעביר לשר הבינוי והשיכון את סמכויות שר האוצר לפי התוספת השישית לחוק.

למען הסר ספק, יובהר כי הצעת ההחלטה אינה עוסקת בוועדת השרים לפי החוק לקידום הבנייה במתחמים מועדפים לדיור (הוראת שעה) התשע"ד-2014 ובסמכויותיה.

סעיף ב – העברת שטח פעולה תכנון ובניה ממשרד האוצר למשרד הפנים

לאור כל האמור לעיל, ובהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד הממשלה, מוצע לפעול להעברת שטח הפעולה תכנון בניה לרבות מינהל התכנון ולשכות התכנון המחוזיות ממשרד האוצר למשרד הפנים. למען הסר ספק, מוצע להבהיר כי לא יחול על תחום הפעולה בתחום אכיפת חוק התכנון והבניה, אשר יישאר בתחום הפעולה של משרד האוצר.

סעיף ג

לאור העברת הסמכויות והשבת המצב שנהג לקדמותו מוצע בהתאם לסעיף 2(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לתקן את החלטות הממשלה בעניין ולקבוע כי החל ממועד אישור העברת הסמכויות בהתאם לסעיף א להחלטה, על ידי הכנסת במקום נציג שר הפנים יבוא נציג שר האוצר.

סעיף ד – יישום ההחלטה

מוצע לקבוע כי החלטת הממשלה תועבר לאישור הכנסת סמוך לאחר קבלתה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

להצעת ההחלטה כשלעצמה, אין השפעה על התקציב ומצבת כח האדם

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר - מסכים

שר הבינוי והשיכון - מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 16 מיום 19.5.2015 – התאמת מבנה ניהול הנדל"ן בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור

החלטה ממשלה מספר 74 מיום 14.6.2015 - התאמת מבנה הנדל"ן והתכנון בממשלה להתמודדות עם משבר הדיור - המשך העברת סמכויות על-פי חוק משר הפנים לשר האוצר

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה או מי שהוסמך מטעמו, תצורף להצעה להחלטה (ראה טופס נלווה).

סיווגים

סיווג ראשי : 01 החלטה ביצועית

סיווג משני : 07 החלטה העוסקת בחקיקה ממשלתית המובאת לכנסת

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הפנים

ב' בסיון התש"ף
25 במאי 2020

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

העברת סמכויות ותחום פעולה משר האוצר לשר הפנים – תכנון ובניה

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

כמפורט בדברי ההסבר.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

סעיף 31(ב) לחוק יסוד הממשלה קובע: "הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר". בהתבסס על סמכות זו, רשאית הממשלה לפעול להעברת הסמכות הנתונה לשר הפנים לשר אחר.

מוצע כי סמכויות שר האוצר בתחום התכנון והבניה יועברו לסמכות שר הפנים בהתאם לרשימת החיקוקים המפורטת בהצעת ההחלטה. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, העברת סמכויות כאמור טעונה אישור הכנסת ובהמשך לכך, מוצע בהצעת ההחלטה להעביר את ההחלטה לאישור הכנסת.

כמו כן מוצע כי סמכויות שר האוצר לפי התוספת השישית לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 יועברו לסמכות שר הבינוי והשיכון. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, גם העברת הסמכויות כאמור טעונה אישור הכנסת.

לאור העברת הסמכויות והשבת המצב שנהג לקדמותו, מוצע בהתאם לסעיף 2(ב) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, לתקן את החלטות הממשלה בעניין ולקבוע כי החל ממועד אישור העברת הסמכויות בהתאם לסעיף א להצעת ההחלטה, על ידי הכנסת במקום נציג שר הפנים יבוא נציג שר האוצר.

בנוסף מוצע להעביר את שטח הפעולה תכנון ובניה בכללותו במשרד האוצר למשרד הפנים. העברת שטח פעולה בין משרדים ממשלתיים, נעשית מכוח סמכות הממשלה לפי סעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה. כמו כן, על פי סעיפים 9(א) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א – 2001, על הממשלה להודיע לכנסת על העברה כאמור של שטחי פעולה ממשרד למשרד, ותמסור לשם כך הודעה ליושב ראש הכנסת לצורך הבאתה לידיעת הכנסת.

בהמשך לכך, מוצע כי הצעת ההחלטה בכל הנוגע להעברת הסמכויות משר האוצר לשר הפנים וכן העברת הסמכות משר האוצר לשר הבינוי והשיכון, אשר הינה טעונה אישור הכנסת, תועבר לאישור הכנסת סמוך לאחר קבלת ההחלטה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי משרד האוצר – אין מניעה משפטית
היועץ המשפטי משרד הבינוי והשיכון – אין מניעה משפטית להעברת הסמכויות בהתאם לסעיף א(15) להצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:

אין מניעה משפטית על אישור ההחלטה.


חתימה

היועץ המשפטי
תפקיד

יהודה זמרת
שם