



30 באוגוסט 2020
י' באלול תש"פ
סימוכין: 000018

פרוטוקול הנהלה מיום 30.08.20

השתתפו:

שי חגיגי - יו"ר ממ"א וראש מו"א מרחבים
ערן דורון, ראש מו"א רמת הנגב
דורון שידלוב, ראש מו"א ברנר
יורם קרין, ראש מו"א עמק המעינות
אלי אסקוזידו - ראש מו"א נחל שורק
גיורא זלץ, ראש מו"א הגליל העליון
אסיף איזק, ראש מו"א חוף הכרמל
משה דוידוביץ, ראש מו"א מטה אשר
ד"ר אייל בלום - ראש מו"א ערבה תיכונה
דני מורביה - ראש מו"א לכיש
תמיר עידאן, ראש מו"א שדות נגב
אריה שרון, ראש מו"א אלונה
איציק אשכנזי, מנכ"ל ממ"א

מוזמנים:

אלי ברכה, יו"ר ועדת כלכלה וראש מו"א חוף השרון
עו"ד גלעד שר, גלעד שר ושות' עורכי דין
עו"ד איתן טוקר, גלעד שר ושות' עורכי דין

נעדרו:

ד"ר גלית שאול-ראשת מו"א עמק חפר
יוחאי דמרי, ראש מו"א הר חברון
אופיר ליבשטיין, ראש מו"א שער הנגב
אריה כהן, ראש מו"א מגילות
שמעון גואטה, ראש מו"א מעלה יוסף
עידן גרינבאום - ראש מו"א עמק הירדן
דוד אלחייני, ראש מו"א בקעת הירדן
יוסי קנדלשיין, ראש מו"א גדרות
יוסי דגן, ראש מו"א שומרון

דין:

1. סקירה כללית - יו"ר מרכז המועצות האזוריות
2. בדיקת היתכנות ממ"א לפרויקט נדלני - משרד עורכי דין גלעד שר ושות'.
3. קווים מנחים לוועדות הגאוגרפיות - יו"ר ועדת כלכלה, אלי ברכה.
4. בחירת הצעה לליווי תהליך אסטרטגי עבור המועצות האזוריות - חברת "נרטיב גיתם" - יו"ר הועדה לתכנון אסטרטגי, משה דוידוביץ.
5. מתווה לפתיחת שנת הלימודים תשפ"א - יו"ר ועדת חינוך, ערן דורון.
6. אי תקצוב 2021 והשלכותיו - גיורא זלץ, ראש מ.א הגליל העליון.
7. שונות



1. סקירה כללית - יו"ר מרכז המועצות האזוריות

- **מסלול ה"רמזור" - הלילה תתקבל החלטה על מסלול הרמזור.** כל רשות תיספר בפני עצמה ומי שיהיה ירוק יוכל להפעיל כמעט כל דבר, כמובן בהתאם להנחיות. כתום ואדום יהיה במגבלות כולל סגר. אנחנו התעקשנו איתם שיספרו את הישגים שלנו כישגים ולא כמועצות. הבקשה התקבלה, הסכימו איתנו.

משה דוידוביץ' - ברמה העובדתית זה לא עובד. יש לי ישוב אחד אדום - שיחי דה דנון וברמה העובדתית מסמלים את מטה אשר כולה כאדומה.

איציק אשכנזי - יש כאן תקלה - תטופל.

שי חג'ג' - אטפל בנושא ברמה אישית. כך סוכם בפירוש בפרוטוקול הישיבה. מבקש מכם לערוך פעילות הסברה במועצות, להסביר לתושבים שכדאי להם להישמר ולשמור על ריחוק חברתי, מי שיהיה ירוק יאפשרו את הפעילויות השונות, בתי ספר, עבודה.

- **העובדים הזרים בחקלאות -** מס המעסיקים מסתיים ב-31.12.2020. מחר אפגש בעניין עם שר האוצר ואעלה זאת בפניו. למי שיש הערות נוספות להעלות בפניו שיעביר אליי.

יורם קרין - יש להעלות את נושא הטבות המס.

שי חג'ג' - הטבות מס הינן על סדר היום.

תמיר עידאן - שוחחתי עם ישראל כץ לגבי מס מעסיקים, יש לתת דחיפה נוספת. מה קורה עם המועצות הדתיות?

שי חג'ג' - אני מקווה שכל מי שיש לו מועצה דתית - הגיש את חברי ההנהלה של המועצות הדתיות, היה צריך להגיש עד 20.9.20. במקביל יש את הנושא של הקיזוז ממענקי איזון בעקבות החלטה שהתקבלה בפברואר 2020 לפיה יוגדל התקציב בעוד 40 מיליון למועצות הדתיות. יש הסכמה של השלטון המקומי שלא לשלם את זה. הנושא בטיפול.

2. בדיקת היתכנות ממ"א לפרויקט נדלני - משרד עורכי דין גלעד שר ושות'.

עו"ד גלעד שר -

- מבחינה טכנית - ניתן לנהל את הדיון ולגבי הצבעה לדחות למועד שיהיה קוורום מספיק.
- פיילוט של מרכז המועצות האזוריות בנושא בניין המשרדים - במקום להמשיך לשכור בהרבה כסף משרדים אשר שייכים למישהו אחר, לבחון שותפות ציבורית פרטית (PPP) כלומר כסף, הנדסה, בנייה ואחזקה ע"י זכין אבל על קרקע של אחת המועצות, בעדיפות למועצה באזור המרכז. המטרה להקים בניין משרדים שחלק ממנו יושכר למסחר, משרדים וחלק ממנו ישמש את מרכז המועצות ואת המועצה שבשטחה הוא יוקם. זה פרויקט אשר אמור להיות פיילוט לאפשרויות נוספות שיפתחו בעתיד כגון: בתחום התחבורה, מבני הציבור האחרים, מתקני אגירה, מתקני טיהור שפכים, אנרגיה וכו'.



הפרויקט לא מעיק על התקציב כי מגיע ממימון חיצוני. היתרון הנוסף הוא שהנכס והמערכת שבונים נשארים בבעלות המועצה וחוזרים בסוף תקופת הזיכיון אל מרכז המועצות האזוריות במקרה הזה ולמועצה האזורית במקרה אחר. אנחנו פירטנו במסמך שהועבר אליכם באמצעות המרכז, פרויקטים רבים שטיפלנו בהם בארץ חלקם הגדול במימון זר.

השלב של הטיפול בזה, להקים מנהלת שתישען על כוחות שישנם במרכז המועצות. בתחום ההנדסה והייעוץ הפיננסי יש צורך בגורמים חיצוניים אשר יגויסו באמצעות מכרז. יש לבדוק את ההיתכנות, אילו קרקעות זמינות, לאתר את השטח, לתכנן את הפרויקט ולקיים את המכרז. היתרון הגדול של זה הוא שמעבר להוצאות הראשוניות האלה של הקמת המנהלת וניהול המכרז, אין יותר הוצאות במהלך הדרך. זה יכול להיות 10 שנים, 15 שנים, מה שנסכם עם הזוכה במכרז. זה יהיה פיילוט, עם סיכונים מינימליים ממש. זה למעשה מה שעומד להצבעה. אנחנו הגשנו הצעה איך לטפל בנושא הזה.

שי חג'ג' - יש להעביר לחברי ההנהלה את ההצעה של עו"ד גלעד שר. יש לי בעיה עם הריטיינר של הפרויקט, הוצע 9000 ₪ בחודש. בגלל שאין לנו יכולת לדעת כמה זמן זה ייקח, יש לבחון את עניין הריטיינר מחדש. אם זה יצליח זה יהיה הישג גדול.

משה דוידוביץ' - הרעיון מעולה. יש למצוא מועצה שתיתן קרקע בחינם ותהיה נגישה לכולם, אזור כביש 6, אזור המרכז.

איציק אשכנזי - התעסקנו בנושא המיקום. זה אמור להיות באזור גזר, חבל מודיעין, נחל שורק.

3. **קווים מנחים לוועדות הגאוגרפיות** - יו"ר ועדת כלכלה, אלי ברכה.

בעזרתו של איציק סגרנו עם רון שני בנושא החוסן הפיננסי. רון התקדם ויש לו מפגשים עם משרד הפנים בנושא החישובים של החוסן הפיננסי. בשאר הנושאים: המידתיות, שלביות ותנאי הסף של הוועדות הגאוגרפיות - אנחנו מציעים להנהלה לא לקחת גוף חיצוני שייקח כסף נוסף אלא שאנחנו - אושרת גני גונן, עמוס נצר ואנוכי ננהל משא ומתן ונדבר על התנאים עם אדית בר והצוות שלה.

תמיר עידאן - מאוד חשוב שאתם מנהלים משא ומתן. עם זאת, מה המטרה להגיע לתובנות שאנחנו יודעים מראש שמשד הפנים לא מקיים אותן? שהאכיפה שלהן תלויה ברשות הנדונה.

אלי ברכה - אלו בדיוק הנושאים שאנחנו נדבר איתם, שלושה מרכיבים: הראשון - תנאי סף לכניסה לוועדה, השני - בתוך הוועדה - שיקולים של הוועדה, והשלישי - יישום למה שהוחלט בוועדה.

שי חג'ג' - השיח האחרון עם משרד הפנים היה טוב. ביקשנו הגדרות מאוד מדויקות.

תמיר עידאן - מציע ליצור סנקציה, גוף חיצוני מעין שיפוטי למשרד הפנים שאפשר לפנות אליו במקרה שחורגים מהכללים, כי אחרת הם עושים מה שהם רוצים.

אלי ברכה - מבקש מהנהלת ממ"א להמשיך את המשא ומתן שאושרת, עמוס נצר ואנוכי מנהלים מול משרד הפנים ובמישור הפיננסי מנהל רון שני מולם.

שי חג'ג' - סוכם פה אחד להמשיך בעבודה החשובה מול משרד הפנים.



4. בחירת הצעה לליווי תהליך אסטרטגי עבור המועצות האזוריות- חברת "נרטיב גיתם"-

משה דוידוביץ'- מספר חברות הציגו בפני הוועדה לתכנון אסטרטגי את התכנית שלהם עבור מרכז המועצות האזוריות. חברת נרטיב גיתם התבלטה בשונות שלה מיתר החברות ויצאה מהקופסא בחשיבה שלה. מדובר בחבריה צעירים, דינאמיים. הם דיברו על אסטרטגיה ותהליך מיצוב במקום ראוי ורלוונטי בזמנים קצרי טווח. קבענו צוות מצומצם להיפגש איתם לגבי מספרים ועבודה בלוח זמנים קצר יותר של שלושה חודשים. במידה ונגיע איתם להבנות נעדכן בהנהלה הבאה לאישורכם.

ערן דורון- האם בחרתם מספר 2? האם יש להם ניסיון בעולם תוכן של מועצות אזוריות?

משה דוידוביץ'- לא בחרנו מספר 2, במידה והמשא ומתן יעלה על שרטון יהיה עלינו להתכנס מחדש לבחירה. חלק ניכר מהבעלים הם תושבי מועצות אזוריות ועובדים עם מועצות אזוריות בכל מיני תצורות.

5. מתווה לפתיחת שנת הלימודים תשפ"א

ערן דורון- על אף הביקורת, אין ספק שנתנו לרשויות המקומיות ולנו ספציפית הרבה יותר חופש פעולה מאשר בחלק הראשון של המערכה, במרץ-מאי 2020. **קרן קרב, פרויקט היל"ה וצהרונים**- הנושאים נפתרו בישיבה שהתקיימה בשבוע שעבר עם משרד האוצר בה השתתפו שי ואנוכי. הנושא המרכזי שטרם נפתר הוא האם מתקצב פר קפיטה להסעות או לא? הגשנו שאילתה למשרד החינוך שטרם נענתה. אנחנו מצפים שהתקצוב יהיה תואם ותינתן התייחסות לגבי מה קורה עם אוטובוסים ריקים כי אין תלמידים. מנכ"ל המשרד ביקש ממני ומשי שבועיים וחצי לערוך תיקונים ולחזור אלינו.

שי חגיג'- יש לנו דלת פתוחה עם משרד החינוך ברמת השר. אני מדבר עם השר באופן שוטף. יש לי הבטחה שלא ניפגע בנושא ההסעות. קצת סבלנות וזה ייפתר.

6. אי תקצוב 2021 והשלכותיו-

גיורא זלץ- בהתאם להערכת המצב שלנו גם שנת 2021 תתחיל (ואולי תמשיך) ללא תקציב מדינה, אלא 1/12 שמנוהל ממשרד האוצר, ללא תוכניות עבודה וסדר עדיפות לאומי. במצב הזה, יש חשיבות לזקק מספר נושאים המשותפים לרובנו, כאלו שלהערכתנו יש אפשרות להשפיע בהם על תהליכי קבלת החלטות ולהוביל על ידי צוותי עבודה שלנו את הטיפול בהם. לצורך כך, נשמח שתעבירו לממ"א נושאים כאלו ובהנהלה ננסה לגבש רשימה מצומצמת, להכין טבלת "כוחות ומשימות, לוי"ז ותקציב לניהול האירוע.

שי חגיג'- אין ספק שאנחנו לקראת שנה מאוד מורכבת. אם נשב בצד הדברים לא יקרו. אני ממליץ שכל ועדה במרכז המועצות תבחר נושא חשוב ובר מימוש מול השר הממונה ותעביר אל גיורא- לאחר מכן תמנה את הצוותים הממונים בהתאם לקשר הקיים בין ראש מועצה לשר. כזה או אחר.

גיורא זלץ- אני חושב שנכון שהמרכז ירכז את הנושאים.



7. שונות-

• **נחלים ומעינות**

יורם קרין - בעקבות הקורונה והשמיים הסגורים, בעיית הנחלים והמעיינות הוצפה הרבה יותר חזק מבעבר. כמו החופים, יש בשטחנו הרבה מאוד קילומטרים של מעיינות ונחלים הפתוחים לציבור והנושא נוגע להרבה רשויות: עמק המעינות, עמק הירדן, מבואות חרמון, גליל עליון, מטה אשר וכמובן גם בדרום. הנושא הזה עלה לכותרות- הכל שייך לציבור. חשוב להדגיש- לא בכל מקום אפשר לעשות את פארק המעינות וזה מצריך תקצוב והתמודדות. בסופו של דבר זה שטח של המועצה- היא צריכה לתת מענה של אשפה, מניעת שרפות, בטיחות, ביטחון, פיקוח. זו גם ההזדמנות שלנו מבחינת מיתוג של המועצות האזוריות. אני חושב שכל עם ישראל מוזמן אבל המועצה צריכה כלים של חוק ושל תקצוב כדי לארח את עם ישראל בצורה מכובדת. נושא האסי מאוד מורכב ומאתגר. אנחנו מתמודדים עם זה ברמה אזורית שהפכה לרמה לאומית. אני וגיקי לוי משלבים ידיים ומנסים לפתור את זה. הישוב עצמו במצור. יש שעות וימים שאי אפשר לצאת/להיכנס. צריך לשמור על המרקם היישובי, לאפשר את החיים הפרטיים בתוך הגדר והקו הכחול ויחד עם זאת לתת מענים לצורכי הציבור ולזכות הציבור להגיע למעינות, נחלים וחופים שנחשבים ציבוריים. בית המשפט נדרש לזה, יש תביעה ייצוגית נגד ניר דוד.

שי חג'ג' - לגבי הנחלים- האם ניתן לעשות כמו שעשינו עם החופים- לאיים בסגירתם?

משה דוידוביץ - לא מדובר בחופים מוכרזים עם מציל- הדבר בלתי אפשרי. נושא מאוד בעייתי, קשור מאוד לחינוך. יש פחים לאורך כל הנהרות והציבור זורק לאורך הנחל.

אסיף איזק - יש אפשרות לכרוך בין הדברים. יש את הקרן לניקיון של המשרד להגנת הסביבה. יש מקורות שאפשר לסמן אותם.

שי חג'ג' - בחופים היה לנו קל, כבר שנה שניה. עם הנחלים אני מחפש את הכלי. יש לנו רציונל- כל עם ישראל מגיע אלינו. נעלה את זה מחר מול השרה להגנת הסביבה.

גיורא זלץ - יש להקים רשות לנחלים אזוריים שתתקצב בתקציב המדינה בתקציב קבוע, כמו שיש בכנרת. יכול להיות שאם הנושא משותף לכמה רשויות- ניקח אותו לטיפול.

אסיף איזק - הנושא חם ציבורית ולא צריך להמתין איתו. כולם ישמחו לקחת בזה חלק.

שי חג'ג' - צריך לרכז את הנושא.

יו"ר ועדת איכות הסביבה - אנא בדוק מול הילה אקרמן, ראש תחום חקלאות ואיכות הסביבה אם תוכל לרכז את כל הנושא ולגייס את כל החומר הנדרש (ק"מ, כמות מבקרים). אני צריך נתונים מדויקים ועם זה ארוץ הלאה.

יורם קרין - אני חושב שצריך לחבר את זה למהלך האסטרטגי שלנו.

ערן דורון - חשוב לחבר את רטי"ג וקק"ל לטובת העניין.

שי חג'ג' - אני מסכים שאם נצא לקמפיין צריך להראות את העובדה שאנחנו בתקופה הזו מארחים את עם ישראל ב%80 משטח המדינה. הוא בחצר שלנו, בצימרים שלנו. היום מציגים רק את האסי.



אני מבקש ממך יורם לבדוק כיצד התנועה הקיבוצית יכולה לגייס לטובת קמפיין כזה כסף. זו הזדמנות פז להראות את הצד השני שלנו, אנחנו צריכים להיות חלק מהמשחק הזה.

רשמה : אור קובי- מנהלת לשכת מ.מ.א

העתק:
ראשי המועצות האזוריות