

כ"ט חשוון תשפ"א
16 נובמבר 2020
סימוכין: 151578:

לכבוד
מר עמית אדרי, מנכ"ל
משרד החינוך

שלום רב,

**הנדון: הודעות משרד החינוך בדבר קיזוז מקדמות בהסעות בחינוך
בין השנים 2016-2019**

בעניין שבנדון אני פונה אליך בבקשה להתערבותך המיידית והנחייתך את צוות משרדך להקפיא מיד כל מהלך של קיזוז כספי הסעות התלמידים המועברים לרשויות המקומיות, כפי שנכתב, עד לאחר בירור מקיף ומעמיק של טענות משרדך למול כל רשות ורשות אליה נשלחה הודעת קיזוז כאמור.

במה דברים אמורים:

1. ביום א' 15/11/2020, שיגרו ממוני ההסעים במחוזות מכתבי קיזוז מקדמות, חתומים על ידי מנהל גף הסעים במשרד החינוך, לכ-100 (!!!) רשויות מקומיות מתוכן 30 מועצות אזוריות והשאר עיריות ומועצות מקומיות מכל רחבי הארץ.
2. במכתבים מציין מנהל אגף היסעים במשרדך כי בבדיקה שבוצעה על ידי גף ההסעים במשרד החינוך בשיתוף עם מינהל התקשוב, עלה כי **מערכות המשרד לא עדכנו שינויים בהסעות שחלו לאורך השנים 2016-2019 ברשויות האמורות**. כך למשל, לטענת המשרד, מסלולים אשר אושרו באופן חריג לתקופה, לא הוסרו בחלוף התקופה מרשימת המסלולים המתקצבים; הסעות מורים שירדו ממצבת כ"א לא עודכנו במערכת והתשלומים בגין הסעתם המשיכו להשתלם.
3. כאן המקום לציין כי אף שמכתבי הקיזוז האמורים, מציינים את הסכומים ואת השנים הרלוונטיות הרי שאין מעבר לכך כל פירוט אודות הבדיקה שבוצעה ומסקנותיה. את ההסברים שהובילו את משרדכם לשלוח את הודעת הקיזוז קבלו נציגי המרכז בשיחות טלפוניות שקיימו עם נציגי משרדך.
4. הודעות קיזוז לאקוניות אלה "נחתו" על הרשויות המקומיות כרעם ביום בהיר, ללא כל הסבר מניח את הדעת, ללא הבהרה מפורשת בדבר זכותה של כל רשות לבדוק את הסכומים ומקורם ובלי להבהיר כי עד לסיום בירור סופי ומחלט של טענות המשרד, לא ייערך שום קיזוז בפועל.
5. מעבר לעזות המצח יוצאת הדופן של המשרד במשלוח הודעות מסוג זה ללא כל הבהרה לגבי בסיס הטענות שבו, ודווקא בעת הזו, הרי שכעולה מהסברים

ראשוניים שקיבלנו, מקורם של קיזוזים אלה בטעויות שנעשו במשרד אשר נבעו מאי עדכון מערכות הדיווח במקרים של שינויים במסלולים או בזכאים להסעה.

6. כך ממש, המשרד "בדק ומצא" כי שילם ביתר לכ- 100 רשויות מקומיות סכום של 45 מיליון ₪ במצטבר לאורך ארבע שנים וכי אותם הוא מתעתד לקזז כבר כעת.

7. רק על מנת להמחיש את עצמת הפגיעה התקציבית ברשויות המקומיות נציין כדוגמא את המועצה המקומית זמר שקיבלה הודעת קיזוז בסך המסתכם בלמעלה מ- 4 מיליון ₪ (!); עיריית מעלות תרשיחא קבלה הודעת קיזוז בסכום של 1.8 מלש"ח; כפר מנדא ופייע מעל ל- 230 אלש"ח לכל אחת ומועצה מקומית עמנואל קבלה הודעת קיזוז על סך של כ- 400 אלש"ח. אלה רק דוגמאות ספורות מתוך עשרות מכתבי קיזוז שנשלחו לרשויות המקומיות אתמול.

8. ההסבר כי המשרד בדק ומצא כי בטעות לא עודכנו מערכות הדיווח אצלו וכי לשיטתו הדבר הביא לתשלומי יתר לרשויות המקומיות, בכל הכבוד, לא יכול שיהווה כעת עילה לפעולה חד צדדית, מיידית, ללא מתן אפשרות של ממש בידי הרשויות להתגונן מפניה.

מכל מקום, פעולה שכזו המבקשת לקזז רטרואקטיבית סכומים כל כך משמעותיים מתקציבי הרשויות המקומיות אשר גם כך קורסות תחת נטל ארגון ומימון מערך ההיסעים בשטחן מצביעה על התנהלות אלימה ובוטה מצד המשרד כלפי השלטון המקומי.

9. כפליים מתעצמת פגיעה זו בעת הנוכחית שבה הרשויות המקומיות נושאות על גבן ומוציאות מתקציבן סכומים משמעותיים על מנת לנסות ולקיים שגרת קורונה מניחה את הדעת במרחב הציבורי בכלל ובמערכת החינוך בפרט והכל תחת מגבלות והנחיות משתנות תדיר.

10. הרשויות המקומיות מגויסות 24/7 על מנת להיענות לכל בקשות ודרישות הממשלה בכל הנוגע לביצוע החלטותיה (הפעלת מערכת החינוך המיוחד גם בימי הסגר תוך העמדת צוותים עודפים, מיגון, ארגון מרחבי למידה אלטרנטיביים, ארגון אפשרויות למידה בבתי התלמיד, גיוס כוח אדם מהרגע להרגע, היערכות ופתיחת מסגרות חינוך בהתראה של ימים בודדים, העמדת שמרטפיות לטובת ילדי עובדים חיוניים של מערכת החינוך ועוד ועוד).

11. לצד התגייסותו הבלתי מעורערת של השלטון המקומי בקיום מערכת החינוך, סופג השלטון המקומי מהלומה קשה במערך הכנסותיו דבר המייצר קושי של ממש להתמודד עם שטף ההוצאות היומיומי בניהול משבר זה. ואם באלה לא די, הרי שגם ביחס לניהול מערך ההיסעים בעת משבר הקורונה, נאלצות הרשויות המקומיות לבצע תמרונים מתמרונים שונים בהתראות

בלתי אפשריות להעמדת מערך היסעים בטוח עבור התלמידים ועובדי ההוראה התואמים את הנחיות המשרד ומשרד הבריאות. תמרונים אלה מובלים להגדלת סך ההוצאה התקציבית למימון מערך ההיסעים בלא שיפוי מלא והולם לגידול בהוצאה.

12. לא מתקבל על הדעת כי בעת הנוכחית יישלחו הודעות קיזוז שכאלה מאת משרדכם ללא בדיקה מעמיקה של הדברים וללא בחינה פנימית אצלכם האם היה כלל מקום להשית קיזוזים שכאלה רטרואקטיבית בגין ארבע שנים וזאת כמובן בלי שהסכומים עצמם נבדקו לאשורם על ידי גורם כלשהו ברשות.

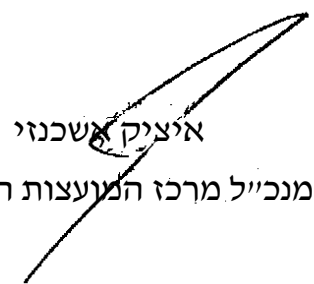
13. הנכם נדרשים לפיכך, להודיע באופן מיידי על התליית הודעות הקיזוז שנשלחו עד לסיום בירור מעמיק של הדברים. בדיקה זו תבחן את כל דוחות המשרד לכל שנה ושנה ולכל מסלול ומסלול בכל רשות מקומית אליה נשלחה הודעה, לרשויות יינתן זמן לערער על הקביעות האמורות ורק לאחר מיצוי הליך הבדיקה המקיף ניתן יהיה לקיים שיח בדבר קיזוז כלשהו אם בכלל. על אלה נבקש לקיים דיון דחוף עם צוות משרדך.

14. המרכז לא יהסס להנחות את הרשויות המקומית למצות את מלוא זכויותיהן על פי הדין בכל הנוגע לסמכות הקיזוז לרבות הקיזוז הרטרואקטיבי של התשלומים מבלי שמסר לרשויות את כל המידע שהוביל להחלטתו כאמור ומבלי שאפשר להן להתגונן מפני החלטה כאמור בפרק זמן מניח את הדעת.

15. הוכחנו עד כה את כוחנו המשותף בהנעת גלגלי החינוך לתלמידי ישראל גם במצבים בלתי אפשריים, אל לנו לפגוע בשותפות זו בעת כל כך רגישה ומתוחה.


שלמה דולברג
מנהל כללי

בכבוד רב,


איציק אשכנזי
מנכ"ל מרכז המועצות האזוריות

העתק :

מר חיים ביבס- ראש עיריית מודיעין מכבים רעות ויו"ר מרכז השלטון המקומי
מר שי חגיגי- ראש מועצה אזורית מרחבים ויו"ר מרכז המועצות האזוריות
מר שלום בן משה- ראש עיריית ראש העין ויו"ר ועדת חינוך של משי"מ
ראשי הרשויות המקומיות
מנכ"לים ברשויות המקומיות
גזברים ברשויות המקומיות
מנהלי מחלקות חינוך ברשויות המקומיות
מר עמוס שקדי - חשב משרד החינוך
מר שמעון אבני – מנהל אגף היסעים, משרד החינוך
מר דודי מזרחי – מנהל אגף תקציבים, משרד החינוך
עו"ד נועה בן אריה - יועמ"ש מרכז השלטון המקומי
מר איתי חוטר – סמנכ"ל כלכלה, מרכז השלטון המקומי
גב' מיכל מנקס – סמנכ"ל חינוך רווחה וחברה, מרכז השלטון המקומי
מר דורון מילברג- מנכ"ל עיריית רחובות ויו"ר איגוד המנכ"לים
מר אבי קמינסקי –מנהל אגף חינוך מועצה אזורית הר חברון ויו"ר איגוד מנהלי מחלקות חינוך
רו"ח תומר ביטון- גזבר עיריית באר שבע ויו"ר איגוד הגזברים