



**משרד הפנים**  
המינהל לשלטון מקומי  
האגף לפיתוח כלכלי

**קול קורא לסיוע בהקמה והפעלה של**  
**אשכול רשויות מקומיות**

משרד הפנים  
כ"א אייר תשע"ז, 17 מאי 2017

מועד אחרון להגשת בקשות: 31 יולי 2017

[eshkolot@moin.gov.il](mailto:eshkolot@moin.gov.il)

## 1. כללי

- א. לשיתופי פעולה אזוריים בין רשויות מקומיות שכנות קיימות תועלות כלכליות וחברתיות רבות, כגון קידום התייעלות כלכלית ופיתוח מנועי צמיחה שיביאו לשיפור ברמת השירות לתושב, צמצום פערים בין הרשויות והנגשת שירותים חדשים – הכול תוך ניצול יתרונות לגודל, איגום ומינוף משאבים וקידום ראייה אזורית כוללת.
- ב. מתוך ההכרה ביתרונות אלה **מעודד משרד הפנים הקמת איגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות, שמוקמים על פי יוזמה של הרשויות עצמן**, בהתאם לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (פרק א' 1: אשכול רשויות מקומיות) – (להלן: "אשכול רשויות").
- ג. אשכול רשויות מוקם כדי לעודד פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בין הרשויות המקומיות החברות בו בנושאים שונים שייבחרו על ידי הרשויות.
- ד. האשכול מאפשר לרשויות החברות בו ליזום ולהוציא לפועל תכניות משותפות במגוון תחומים ומספק מענה ייחודי לאתגרי הרשויות המקומיות. כמו כן, האשכול מאפשר יצירת מרחב מוכר לתקצוב על ידי מוסדות המדינה לצורך קידום תכניות ברשויות המקומיות החברות בו.
- ה. רשויות מקומיות המעוניינות בהקמת אשכול יפעלו בהתאם לנוהל הקמת איגוד ערים מסוג "אשכול רשויות מקומיות", המצורף לקורא קורא זה (להלן: "נוהל הקמת אשכול רשויות").
- ו. משרד הפנים מעוניין לסייע בהקמת והפעלת אשכולות של רשויות לצורך ביסוסם ויצירת שירותים משותפים ופרויקטים אזוריים במגוון תחומים. הסיוע יכלול ליווי מקצועי ומענקים כספיים להשתתפות בעלויות הקמת האשכול, שכר מנכ"ל וצוות מצומצם, עלויות הצטיידות ומענקים לקידום תכנון והתנעת תכניות משותפות בתחומים שונים.
- ז. רשויות שמעוניינות בקבלת הסיוע של משרד הפנים בהקמת והפעלת אשכול רשויות, יגישו במשותף בקשה בהתאם לקול קורא זה. הבקשה תכלול פרטים ונתונים אודות הרשויות, תחומי פעולה פוטנציאליים ליצירת שיתופי פעולה ונושאים נוספים שייסיעו למשרד הפנים בהערכת סיכויי הצלחת האשכול.
- ח. אופן הקצאת התקציב לאשכולות הזכאיים ייקבע במסגרת נוהל תקצוב אשכולות שיפרסם משרד הפנים במהלך שנת 2017. בנוהל ייקבעו הפרמטרים והתנאים לחלוקת התקציב לאשכולות והתחומים והנושאים עבורם יוקצו התקציבים.
- יצוין כי התקציב הכולל אשר מעמיד משרד הפנים לטובת קידום אשכולות של רשויות מקומיות עומד על כ-13 מיליון ₪ שנתיים, זאת בנוסף לתקציב תוספתי על סך 16 מיליון ₪ לעידוד הקמת אשכולות חדשים במחוז הצפון שנקבע בהחלטת ממשלה מס' 2262 לפיתוח כלכלי של מחוז הצפון וצעדים משלימים לעיר חיפה. קול קורא זה מיועד לכלל הרשויות בארץ.

## 2. מבנה הבקשה ותהליך אישורה

- ט. בקשה להקמת אשכול רשויות ולקבלת סיוע בהקמה והפעלה תוגש במשותף כבקשה אחת מרוכזת בהתאם לנוהל הקמת אשכול רשויות. להלן תמצית הטפסים והמסמכים הנדרשים בהתאם לנוהל –
- מכתב פניה חתום על ידי כלל ראשי הרשויות המבקשות להקים אשכול רשויות;
  - מצע אסטרטגי לפעילות האשכול;
  - טופס הבקשה להקמת איגוד ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות;
- הוראות למילוי הדרישות הנ"ל מפורטות בנוהל הקמת אשכול רשויות המצורף לקול קורא זה.



י. הבקשות שיוגשו לפי הנוהל ייבדקו על ידי משרד הפנים, בין היתר בהתייחס לנושאים הבאים:

- גודל האשכול המבוקש;
- קיומו של רצף גיאוגרפי;
- מרחקים בין רשויות האשכול;
- תמהיל הרשויות והאוכלוסיות שמרכיבות את האשכול;
- עוצמתן וחוזקתן של הרשויות המרכיבות אותו;
- תרבות ארגונית תומכת שיתופי פעולה – לרבות על סמך שותפויות, בעבר ובהווה, בין הרשויות המקומיות שמרכיבות את האשכול המבוקש;
- תועלות והזדמנויות בהקמת האשכול;
- היתכנות כלכלית;
- נושאים נוספים רלוונטיים.

יא. בהתאם לסעיף 2 לחוק איגודי ערים, בטרם ההחלטה על הקמת אשכול רשויות – תידון הבקשה במסגרת ועדת חקירה מטעם שר הפנים אשר תיתן אפשרות לכל רשות מקומית הנוגעת בדבר להשמיע את עמדתה. בפני הוועדה תוצג חוו"ד הגורמים המקצועיים במשרד הפנים בנוגע להקמת האשכול וסיכויי הצלחתו, בין היתר בהתאם לאמור בסעיף י".

במסגרת דיוני הוועדה הרשויות שיימצאו מתאימות ורלוונטיות יתבקשו להמציא אישור מליאת המועצות להקמת האשכול בהתאם להנחיות ולמועדים שיינתנו על ידי משרד הפנים. האישור יכלול פרוטוקול מלא של הישיבה בה התקבלה ההחלטה להקים את האשכול – תוך ציון הרשויות השותפות לבקשה. הפרוטוקול יכלול פירוט הנוכחים, רשימת חברי המועצה והתפלגות ההצבעה.

אין מניעה לקדם אישור המועצות במקביל להגשת הבקשה וטרם הדיון בה.

להלן נוסח מוצע: "המועצה מאשרת קידום הקמת אשכול רשויות בהתאם לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (פרק א' : אשכול רשויות מקומיות). להלן פירוט הרשויות שאמורות להיכלל באשכול שיוקם: ..."

יב. המלצות הוועדה ואישור מליאת מועצות הרשויות יועברו לאישור שר הפנים וחתומה על צו מקים. הצו יכלול התייחסות לשם האשכול; הרכב הרשויות המתאגדות; תחום האשכול; מטרות תפקידים וסמכויות האשכול; הנחיות בדבר הרכב מועצת האשכול ותקופת כהונתה וסוגיות רלוונטיות נוספות.

### 3. אופן הגשת הבקשה

יג. הבקשה המשותפת על כל נספחיה תוגש באופן מרוכז על ידי איש קשר אחד שימונה על ידי הרשויות לצורך ריכוז הגשת הבקשה ותיאום ישיבות והשלמות מול שאר הרשויות. בטופס הבקשה יש לציין את פרטי איש הקשר מטעם כל רשות ואת פרטי איש הקשר שמרכז את בקשה.

יד. הבקשה והנספחים ייסרקו ויישלחו לתיבת הדוא"ל: [eshkolot@moin.gov.il](mailto:eshkolot@moin.gov.il). בכותרת המייל יש לציין "קול קורא אשכולות 2017 – הגשת בקשה". יש לוודא את קבלת הדוא"ל עם מריה ג'יריס בטלפון 073-2035949 או במייל חוזר.

טו. **המועד האחרון להגשת הבקשות: 31 יולי 2017.**

טז. לשאלות הבהרה ופרטים נוספים ניתן לפנות בכתב באמצעות הדוא"ל הנ"ל [eshkolot@moin.gov.il](mailto:eshkolot@moin.gov.il).

יז. הודעות ועדכונים יועלו לאתר המשרד.



#### 4. נספחים

- נוהל הקמת איגוד ערים מסוג "אשכול רשויות מקומיות"
- נוהל הפעלת איגוד ערים מסוג "אשכול רשויות מקומיות"
- נספחים לנהלים הנ"ל:
- נספח 1 – טופס בקשה להקמת איגוד ערים מסוג אשכול רשויות
- נספח 2 – בקשה להקמת איגוד ערים מסוג אשכול על בסיס אשכול שהוקם כתאגיד עירוני אזורי
- נספח 3 – מודל מומלץ לקביעת מכסות הרשויות בתקציב האשכול