



11 פברואר 2018  
כ"ו שבט תשע"ח  
ש.מ. 19090-2018

לכבוד  
ראשי הרשויות המקומיות  
גזברי הרשויות המקומיות

שלום רב,

הנדון: אמות מידה לאישור חוקי עזר בעניין אגרת פינוי פסולת עודפת

בהמשך לאמות המידה שהועברו על ידי משרד המשפטים גובש מטה מתווה ששואף לאפשר פרקטיקה של אישור חוקי עזר במתכונת זו.

$$X = (n * a) * b * c$$

$$Y = Z - X$$

כאשר:

- X** - כמות הפסולת הבסיסית, שהרשות המקומית לא תגבה אגרה בגין פינויה.
- n** - מספר העובדים בעסק.
- a** - כמות הפסולת התואמת שימוש ביתי לעובד.
- b** - מרכיב ההתאמה לעסקים. מרכיב זה עשוי להיות שונה בהתאם לסוג העסק.
- c** - מרכיב עידוד המחזור והשימוש החוזר בפסולת תעשייתית. על בסיס ההנחה שעסקים יכולים לייעל את הליכי הייצור ביתר קלות, רכיב זה ייקבע על פי מקדמים בהתאם לסוג העסק.
- Y** - כמות הפסולת לחיוב באגרה או לחובת פינוי עצמי.
- Z** - הכמות הכוללת של הפסולת (בסיסית ועודפת).

**תרגום של המקדמים לפרקטיקה:**

מקדם	שם המקדם	הסבר
<b>n</b>	מספר עובדים בעסק	<p>מספר העובדים השנתי הממוצע לשנה קלנדרית שהסתיימה. מספר העובדים יוגדר, אחת לשנה, על בסיס הצהרה / דיווח של העסק (באימות של רו"ח/עו"ד). ביחס לעסק שלא מסר הצהרה – ניתן לקבוע חזקות בדבר אי דיווח (למשל: הסתמכות על מספר העובדים בשנה הקודמת שדווחה; על עסקים דומים שמדווחים וכד'; אומדן לפי שיקול דעתו של מפקח מטעם הרשות המקומית).</p>
<b>a</b>	כמות הפסולת התואמת לשימוש ביתי לעובד	<p>הפסולת לעובד תחושב לפי כמות הפסולת העירונית המעורבת של הרשות המקומית בשנה קלנדרית שהסתיימה חלקי מספר התושבים. נתון זה יש לשקלל באמצעות מתאם שהות בעבודה ומקדם פסולת אורגנית. אחת לשלוש שנים תתבקש הרשות המקומית לבחון את הנתונים ובמקרה של סטייה של 15% ומעלה תתבקש לעדכן את התעריפים בהתאם לעדכון מקדם כמות הפסולת לשימוש ביתי לעובד. כמות הפסולת התואמת לשימוש ביתי לעובד הינה נגזרת של נתוני הרשות המקומית עצמה.</p> <p>להלן עקרונות לביצוע החישוב:</p> <p>כמות הפסולת העירונית המעורבת המפונה ע"י הרשות בשנה קלנדרית, כפול החלק היחסי של הפסולת האורגנית מתוך הפסולת העירונית המעורבת בכלי האצירה, כפול מתאם פסולת לזמן שהות בעבודה (0.625), חלקי מספר התושבים ברשות המקומית.</p> $w * o * t = \frac{\quad}{n}$ <p>כאשר:</p> <p>w - "פסולת ביתית עירונית מעורבת" - למעט פסולת גושית וגזם עירוני; יחידות טון לשנה, בהתאם לאסמכתאות מהימנות על כמויות הפסולת שפינתה הרשות המקומית;</p> <p>o - "החלק היחסי של הפסולת האורגנית"; באחוזים; - החלק היחסי של הפסולת האורגנית ("שאריות מזון") בפסולת העירונית לפי מדידה בכלי אצירה שהינו 44 אחוזים כברירת מחדל בהתאם ל"סקר הרכב הפסולת הארצי 2012-2013", או ערך אחר שתקבע הרשות המקומית לפי סקר הרכב פסולת עירונית, שנעשה לפי על פי תקן ישראלי 1112 (ת.ג. 1112, קביעת הרכב פסולת עירונית, אשר נגזר מן התקן האמריקאי D5231) או תקן מקביל שאושר על ידי המשרד להגנת הסביבה שבוצע לא יאוחר משנתיים ממועד קביעת ההצעה למרכיב הפרטני.</p> <p>t - "מתאם פסולת לזמן שהות בעבודה"; באחוזים; מתאם המתייחס להבדל בכמות הארוחות ומשך השהות בעבודה ביחס לשהות בבית. למתאם זה נקבע ערך של 62.5 אחוזים.</p> <p>n - מספר תושבים ברשות המקומית כמות התושבים הרשומה ברשות ביחידות שלמות;</p> <p>a = ק"ג ליום לעובד</p> <p>הערה: בהתאם להערכת המשרד להגנת הסביבה, ממוצע ארצי עבור פסולת עסקית בסיסית בהתאם לנתוני 2017 הינו: a = 0.5 ק"ג ליום לעובד. ע"פ המשרד להגנת הסביבה יחס ההמרה בין משקל לנפח בכלי אצירה הינו 0.09 קילו לליטר.</p>

המקדם	שם המקדם	הסבר
b	מרכיב התאמה לעסקים	מוגדר לפי טבלה מספר 1. המקדמים נועדו לספק מענה דיפרנציאלי לכמות האשפה הבסיסית לאור מאפייני העסקים:
C	מרכיב עידוד מחזור	רכיב זה יאושר בכפוף לאישור מוקדם של המשרד להגנת הסביבה. לאחר קבלת אישור המשרד להגנת הסביבה לרכיב זה יועבר התחשיב לאישור המינהל לשלטון מקומי באמצעות המערכת המקוונת. לעניין קביעת הרכיב - <b>מקדם C יקבע בערך של 1 או 0.1, בהתאם לקריטריונים הבאים:</b> 1. המקדם יוגדר 1 באם בבית העסק מתקיימים כל אלה: בבית העסק מתבצעת הפרדה של כל פסולת האריזות המצטברת בבית העסק, מפסולת אחרת; 2. בבית העסק נעשה פינוי של פסולת האריזות בהתאם להוראות סעיפים 26 או 25(א) לחוק האריזות. 3. בבית העסק מתבצעת הפרדה של כל פסולת הציוד והסוללות שאינה מהמגזר הביתי המצטברת בבית העסק, מפסולת אחרת, ופינוי של פסולת הציוד והסוללות בהתאם להוראות סעיף 34 לחוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (התשע"ה – 2012). 4. בבית העסק מתבצעת הפרדה והשלכה של כל פסולת הציוד והסוללות מהמגזר הביתי המצטברת בבית העסק, בהתאם להסדרי ההפרדה שקבעה הרשות המקומית ובהתאם להוראות סעיפים 28 ו-32 לחוק לטיפול סביבתי בציוד חשמלי ואלקטרוני ובסוללות (התשע"ה – 2012). באם התנאים לא מתקיימים המקדם יוגדר 0.1.

**טבלה 1: מקדמי התאמה לעסקים**

מקדם התאמה	סוג העסק
1.5	תעשייה ומלאכה
2	מסחר, משרדים וכל סוגי העסקים האחרים

לצורך מתן מענה לחריגים, ככל הנדרש, על מנת למנוע עיוותים העלולים להיווצר בחישוב כמות הפסולת הבסיסית נוכח מאפייני העסק, רשאית הרשות המקומית ליתן מענה לחריגים בין על דרך קביעה פרטנית של כמות הפסולת הבסיסית לסוגי עסקים שונים ובין על דרך הקמת ועדת חריגים ותחימת סמכויותיה. מגבלת הגבייה בחוקי העזר הינה לשלוש שנים בלבד.

לסיכום, ברצוני להבהיר כי המשרד מצפה שהנחיות אלו ייושמו באופן מידתי ותוך מתן מענה למקרים חריגים שעשויים להיווצר, ע"פ הוראת כל דין, ולאחר ניתוח מקדים של השלכות יישום הכללים על כלל הנישומים ועל הפיתוח הכלכלי העתידי של עסקים בתחום הרשות המקומית.

סיון להבי  
מנהל אגף בכיר תקצוב ופיתוח ברשומ"ק



העתק:

מר מרדכן כהן – מנכ"ל משרד הפנים  
 עו"ד יהודה זמרת - היועץ המשפטי, לשכה משפטית  
 הממונים על המחוזות  
 מנהלי תחום תקצוב ופיתוח ברשויות המקומיות  
 עו"ד אורית מלמד - ממונה (מיסוי מוניציפאלי וחוקי עזר), לשכה משפטית  
 גב' מיכל פינקלשטיין - מרכז חוקי עזר, מינהל שלטון מקומי